

УДК 656.135

Шилимов Михаил Викторович, канд. техн. наук, доц.,
МАДИ, Россия, 125319, Москва, Ленинградский пр., 64, mshilimov@mail.ru

Сабирова Ирина Абдулбариевна, магистрант,
МАДИ, Россия, 125319, Москва, Ленинградский пр., 64, sabirova.irina2016@yandex.ru

АНАЛИЗ ОСНОВНЫХ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ ДОКУМЕНТОВ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ПЕРЕВОЗКИ ПОЧТОВЫХ ОТПРАВЛЕНИЙ АВТОМОБИЛЬНЫМ ТРАНСПОРТОМ

Аннотация. В статье рассмотрены нормативно-правовые документы при перевозке почтовых отправлений, в которых прописаны все требования, применяемые к данному виду перевозки. Проанализированы основные проблемы в государственном регулировании почтовых перевозок. Предложены некоторые поправки в законодательство по внесению соответствующих норм в Устав автомобильного транспорта по регламентированию почтовых перевозок автомобильным транспортом.

Ключевые слова: почтовый оператор, курьерская доставка, нормативно-правовая база.

Shilimov Michael V., Ph. D., associate professor,
MADI, 64, Leningradsky Prosp., Moscow, 125319, Russia, mshilimov@mail.ru

Sabirova Irina A., undergraduate,
MADI, 64, Leningradsky Prosp., Moscow, 125319, Russia, sabirova.irina2016@yandex.ru

ANALYSIS OF THE MAIN LEGAL DOCUMENTS REGULATING TRANSPORTATION OF MAIL BY ROAD TRANSPORT

Abstract. In the article the normative-legal documents in the carriage of postal items, which defines all the requirements applicable to that type of transportation. It analyzes the main problems in state regulation of postal delivery. Proposed some amendments to the legislation concerning the introduction of relevant norms in the Charter of road transport for the regulation of postal transport by road.

Key words: postal operator, courier service, legal and regulatory framework.

Введение

Почтовая связь, почта, вид связи, осуществляет регулярную пересылку почтовых отправлений – письменной корреспонденции,

периодических изданий, денежных переводов, бандеролей, посылок – преимущественно при помощи транспортных средств.

Услуги почтовой связи на территории Российской Федерации оказывают организации федеральной почтовой связи, а также 57 негосударственных операторов почтовой связи, пришедших на рынок в 90-х годах прошлого века. Государство регулирует тарифы на универсальные услуги почтовой связи, оказываемые организациями федеральной почтовой связи на всей территории страны, тарифы на иные услуги устанавливаются на договорной основе. Государство не регулирует сферу деятельности негосударственных операторов почтовой связи, однако они ограничивают свое присутствие на рынке, как правило, крупными городами и наиболее рентабельными видами услуг.

Организация перевозок почтовых отправок автомобильным транспортом

Автомобильный транспорт является одним из основных транспортных средств, который широко используется для перевозки почтовых отправок и денежных средств.

Преимущества этого вида транспорта: гибкость, маневренность, механизация погрузочно-разгрузочных работ, возможность применения его на магистральных, внутриобластных, внутрирайонных, межрайонных, городских и подъездных маршрутах.

Для организации перевозки почты по автомобильным маршрутам транспортные организации выделяют организациям и объектам почтовой связи транспортные средства.

Взаимоотношения транспортных организаций с организациями почтовой связи – потребителями автотранспорта, регламентируются договорами в соответствии с ГК РФ ст. 789, 798, 426 [1].

В договорах прописываются:

– объёмы перевозимой почты;

- условия перевозок;
- количество выделяемых автомашин;
- расписание движения;
- время и порядок работы по каждому маршруту;
- условия и порядок расчётов;
- размер санкций.

Транспортные организации, согласно договору, обязаны своевременно подавать автотранспорт, строго соблюдать расписание их движения по установленным маршрутам, содержать транспорт в исправном техническом состоянии, обеспечивать его ремонт.

К числу более значимых почтовых операторов, работающих в РФ на рынке услуг почтовых отправлений, относится СПСР-Экспресс. Единственная из российских компаний доставки почты, которая является владельцем лицензии Управления ФСБ России на работу с документами, составляющими государственную и коммерческую тайну [2]. Мировой лидер в сфере экспресс-доставки фирма DHL еще предлагает сервисы экспресс почты на территории Российской Федерации. В широкий спектр услуг, предоставляемых сетью DHL, входят услуги экспресс-доставки по типу «от двери до двери», вызов курьера, упаковка, специализированная маркировка неотложных отправок [3].

Американская фирма UPS считается древнейшей фирмой экспресс доставки и на данный момент обслуживает наиболее 200 государств и территорий во всем мире. В РФ UPS предлагает сервисы экспресс почты с 1989 года [4]. Фирма TNT также занимает важную долю русского рынка услуг экспресс почты. Российское представительство TNT предлагает широкий перечень услуг по экспресс-доставке, обеспечивая быстрый и верный сервис в сфере неотложной доставки почтовых отправок, деловой корреспонденции и посылок [5]. Также следует отметить такого оператора, как ЕМС Гарантпост. Это российско-французская компания,

созданная под контролем специализированного органа ООН – Всемирного Почтового Союза. Данная служба доставки является представителем национального оператора всемирной системы экспресс – доставки, под названием EXPRESS MAIL SERVICE. Даная система доставки включает в себя 750 000 представительств во всех странах мира, и предназначена для осуществления более быстрой и качественной доставки в любую точку земного шара. Каждое отправление и факт получения регистрируются в этой системе, главное условие – это получение лично адресатом отправления точно в срок. На территории Российской Федерации, ЕМС Гарантпост имеет представительства в 82 регионах [6].

Среди компаний, занимающихся курьерскими доставками в странах СНГ, самой большой по объемам и масштабной по территориальному охвату, является компания Pony Express, которая была основана в 1992 году. Причем компания изначально была направлена на предоставление курьерских услуг именно в странах СНГ. Принцип, по которому осуществляется экспресс-доставка корреспонденции и иных отправок в компании, был назван «от двери до двери». Сейчас сеть филиалов компании по странам СНГ насчитывает более 200 городов. Все отправления подлежат четкому контролю, существуют услуги по страхованию всех отправок и отчетности по осуществлению доставки [7].

Нормативно-правовые документы, регулирующие перевозки почтовых отправок автомобильным транспортом

В федеральном законодательстве базовыми документами в области почтовой связи являются Федеральный закон от 07.07.03 № 126 – ФЗ [8], регулирующий отношения между абонентами и операторами связи. Федеральный закон «О связи» предусматривает равные условия конкуренции для всех операторов связи независимо от формы собственности в условиях единства экономического пространства.

Статья 32 Федерального закона № 176 [9] регламентирует использование транспортных средств для перевозки почтовых отправлений и денежных средств. Из документа следует, что никакая транспортная организация не может отказать в заключении договора на перевозку почтовых отправлений по регулярным междугородным и международным маршрутам следования ее транспортных средств.

Устав автомобильного транспорта [10] определяет обязанности, права и ответственность находящихся на территории РФ автотранспортных предприятий и организаций, других имеющих автомобили предприятий, организаций, учреждений, независимо от их ведомственной подчиненности, а также предприятий, организаций, учреждений и граждан, пользующихся автомобильным транспортом. Настоящим Уставом регламентируются порядок составления и выполнения плана автомобильных перевозок в РФ, основные условия перевозок автомобильным транспортом грузов, пассажиров, багажа и почты, а также взаимоотношения находящихся на территории РФ автотранспортных предприятий и организаций с предприятиями и организациями других видов транспорта в части осуществления автомобильных перевозок.

Перевозка и доставка письменной корреспонденции, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.06 № 160 [11].

Нормативные акты по вопросам организационно-технического обеспечения устойчивого функционирования сетей почтовой связи и по вопросам эксплуатации средств почтовой связи, издаваемые Министром связи России. К такой документации относятся технологические карты частичных производственных процессов, инструкции для технического персонала, контрольные сроки и нормативы по обработке почтовых отправлений, инструкции пользователя для технических средств и др.

Минсвязи России разрабатывает нормативные правовые акты:

– правила оказания услуг почтовой связи, регулирующие взаимоотношения пользователей услугами почтовой связи и операторов почтовой связи общего пользования при заключении и исполнении договора об оказании услуг почтовой связи, а также устанавливают права и обязанности указанных операторов и пользователей [12];

– нормативы частоты сбора из почтовых ящиков, обмена, перевозки и доставки письменной корреспонденции, регулирующие перевозку почтовых отправлений в городах федерального значения, административных центрах субъектов Российской Федерации [13];

– положение о местах международного почтового обмена, определяющий места международного почтового обмена на территории Российской Федерации, согласно положению [14];

– положение о знаках почтовой оплаты, порядке использования франкированных машин. Правила оказания услуг почтовой связи регулируют отношения, возникающие между лицензиатами и пользователями услугами, и определяют порядок оказания услуг почтовой связи, права и обязанности лицензиатов и пользователей [15].

Помимо норм и нормативов в почтовой связи используются инструкции. Например, «ТОИ Р-45-055-97» [16]. Настоящая инструкция устанавливает безопасные методы и приемы работы, а также технические и организационные мероприятия, обеспечивающие безопасность труда операторов связи по сопровождению и обмену почты с использованием автомобильного транспорта. В ней подробно описаны требования безопасности перед началом перевозки, во время перевозки, в аварийных ситуациях и по окончанию перевозки.

«ПОТ Р О-45-001-94» [17]. В документе описаны требования безопасности при перевозке и обмене почты с использованием автомобильного транспорта, а также требования безопасности при перевозке контейнеров автомобильным транспортом.

«ТОИ Р-45-053-97» [18]. Настоящая инструкция устанавливает безопасные методы и приемы работы, а также технические и организационные мероприятия, обеспечивающие безопасность труда водителя автомобиля, совмещающего работу по выемке корреспонденции из почтовых ящиков.

Заключение

Правовые, организационные, экономические основы деятельности в области почтовой связи на территории Российской Федерации, порядок регулирования деятельности в области почтовой связи, правоотношения, возникающие между операторами почтовой связи и пользователями услугами почтовой связи, подлежат регулированию на уровне законодательства Российской Федерации.

При этом в настоящее время законодательством Российской Федерации четко не определено разделение между услугами по доставке грузов и услугами по пересылке почтовых отправлений.

В связи с этим предприниматели, осуществляющие деятельность в данной области, самостоятельно определяют, в соответствии с какими нормативными правовыми актами они работают.

Согласно действующему законодательству Российской Федерации в области связи оказание услуг почтовой связи требует наличия лицензии. При этом для осуществления деятельности по перевозке грузов, за исключением опасных грузов, лицензия не требуется. Отсутствие четкого разделения услуг почтовой связи со смежными направлениями деятельности позволяет компаниям осуществлять лицензируемую почтовую деятельность без соответствующей лицензии, обосновывая это тем, что они оказывают, например, транспортно-экспедиционные услуги.

Данные обстоятельства не способствуют развитию рынка услуг почтовой связи, добросовестной конкуренции среди его участников,

а также не позволяют оценить рынок почтовой связи в натуральных и стоимостных показателях.

Для решения данного вопроса в законодательстве Российской Федерации необходимо четко определить: что понимается под услугами почтовой связи; требования к почтовым отправлением и правила работы на рынке услуг почтовой связи.

В виду отсутствия в ГК РФ закрытого перечня экспедиционных услуг необходимо усовершенствовать законодательство с целью указания конкретных видов услуг (почтовые перевозки), в отношении которых сформулирована обязанность экспедитора по их выполнению или организации выполнения.

Список литературы

1. ГК РФ Статья 789. «Перевозка транспортом общего пользования», Статья 798 «Договоры об организации перевозок», Статья 426. «Публичный договор» // Консультант. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9027/12f728d7f4549245cb9e7847015320ba7da18385/
2. Обзор рынка курьерских услуг // Официальный сайт ФГУП «Почта России». – URL: <http://www.officemart.ru/messenger/service/articles/articles102.htm>
3. Официальный сайт DHL. – URL: www.dhl.com
4. Официальный сайт UPS. – URL: www.ups.ru
5. Официальный сайт TNT. – URL: [http://www.tnt.com/express/ru_ru/site/home.html?utm_source=yandex&utm_medium=cpc&utm_campaign=OBT%20-%20Cyrilic%20-%20Brand%20\[mb\]](http://www.tnt.com/express/ru_ru/site/home.html?utm_source=yandex&utm_medium=cpc&utm_campaign=OBT%20-%20Cyrilic%20-%20Brand%20[mb])
6. Официальный сайт ЕМС Гарантпост. – URL: <http://www.garantpost.ru/>
7. О компании // Официальный сайт Пони Экспресс. – URL: <http://www.winshop.ru/sovety/obzor-sluzhb-dostavki-rossii.html>

8. Федеральный закон от 07.07.2003 N 126-ФЗ «О связи» // Консультант. – URL: http://www.consultant.ru/popular/-communication/-28_1.html#p51
9. Федеральный закон от 17.07.1999 N 176-ФЗ (ред. от 06.12.2011) «О почтовой связи» // Консультант. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6719/
10. Федеральный закон от 08.11.2007 N 259-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (с изм. и доп., вступ. в силу с 19.10.2015) // Консультант. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW
11. Постановление Правительства РФ от 24 марта 2006 г. N 160 «Об утверждении нормативов частоты сбора из почтовых ящиков, обмена, перевозки и доставки письменной корреспонденции, а также контрольных сроков пересылки письменной корреспонденции» // Гарант. – URL: <http://base.garant.ru/189293/>
12. Приказ Минкомсвязи России от 31.07.2014 N 234 «Об утверждении Правил оказания услуг почтовой связи» (Зарегистрировано в Минюсте России 26.12.2014 N 35442) // Консультант. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_173103/
13. Постановление Правительства РФ от 24 марта 2006 г. «Нормативы частоты сбора из почтовых ящиков, обмена, перевозки и доставки письменной корреспонденции» // Консультант. – URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=59311#1>
14. Приказ Минкомсвязи России от 13.10.2011 г. N 258 «О местах международного почтового обмена, являющихся объектами почтовой связи, на территории Российской Федерации» // Консультант. – URL: http://minsvyaz.ru/ru/documents/?words=%D0%BF%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%B2%D0%BE%D0%B7%D0%BA%D0%B8&type=&directions=331&department=&start_date=&end_date=

15. Приказ Госкомсвязи РФ от 24.10.1997 N 62 (ред. от 24.04.1998) «Об упорядочении использования франкировальных машин» // Консультант. – URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=EXP;n=365740;frame=1>

16. Р-45-055-97 «Типовая инструкция по охране труда для операторов связи по сопровождению и обмену почты с использованием автомобильного транспорта» (утв. Госкомсвязи России 25.12.1997) // Консультант. – URL: http://www.atisars.ru/txt/?mode=ajar§ion_id=63-&namefile=%D0%A2%D0%9E%D0%98+%D0%A0-45-055-97.html

17. ПОТ Р О-45-001-94 «Правила по охране труда в учреждениях и на предприятиях почтовой связи и Роспечати» // Консультант. – URL: http://standartgost.ru/g/%D0%9F%D0%9E%D0%A2_-%D0%A0_%D0%9E-45-001-94

18. «ТОИ Р-45-053-97. Типовая инструкция по охране труда для водителей автомобилей, совмещающих работу по выемке корреспонденции из почтовых ящиков» (утв. Госкомсвязи России 25.12.1997) // Консультант. – URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=EXP;n=569753>

References

1. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9027/12f728d7f4549245cb9e7847015320ba7da18385/

2. URL: http://www.officemart.ru/messenge_service/articles/articles102.htm

3. URL: www.dhl.com

4. URL: www.ups.ru

5. URL: [http://www.tnt.com/express/ru_ru/site/home.html?utm_source=yandex&utm_medium=cpc&utm_campaign=OBT%20-%20Cyrilic%20-%20Brand%20\[mб\]](http://www.tnt.com/express/ru_ru/site/home.html?utm_source=yandex&utm_medium=cpc&utm_campaign=OBT%20-%20Cyrilic%20-%20Brand%20[mб])

6. URL: <http://www.garantpost.ru/>
7. URL: <http://www.winshop.ru/sovety/obzor-sluzhb-dostavki-rossii.html>
8. URL: http://www.consultant.ru/popular/-communication/-28_1.html#p51
9. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6719/
10. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW
11. URL: <http://base.garant.ru/189293/>
12. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_173103/
13. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=59311#1>
14. URL: http://minsvyaz.ru/ru/documents/?words=%D0%BF%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%B2%D0%BE%D0%B7%D0%BA%D0%B8&type=&directions=331&department=&start_date=&end_date=
15. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=EXP;n=365740;frame=1>
16. URL: http://www.atisars.ru/txt/?mode=ajar§ion_id=63-&namefile=%D0%A2%D0%9E%D0%98+%D0%A0-45-055-97.html
17. URL: http://standartgost.ru/g/%D0%9F%D0%9E%D0%A2_-%D0%A0_-%D0%9E-45-001-94
18. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=EXP;n=569753>