

УДК 355.233.1

## ВОЗНИКНОВЕНИЕ И ЭВОЛЮЦИЯ ОБОРОННО-ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Добровольский Леонид Валерьевич, магистрант,  
Дипломатическая академия МИД России, Россия, 119021, Москва, ул. Остоженка,  
53/2, [dobrovolsky.l@mail.ru](mailto:dobrovolsky.l@mail.ru).

**Аннотация:** В статье исследованы и изложены вопросы создания и функционирования оборонно-промышленного (военно-промышленного) комплекса России в досоветский, советский и постсоветский периоды развития страны. Исследованы подходы к формированию и управлению оборонно-промышленным комплексом довоенного периода, его организационная структура, взаимосвязь с не оборонными отраслями промышленности и предприятиями, включенными в состав мобилизационного резерва, обеспечивающего их ускоренное дооборудование и ввод в действие для выпуска военной продукции в условиях мобилизационного развертывания РККА и РКВМФ и ведения военных действий. Проанализированы сравнительные количественные показатели работы военно-промышленного комплекса СССР и стран гитлеровской коалиции в военное время, подходы к его реорганизации в интересах расширения ассортимента и объемов производства продукции гражданского назначения в послевоенный период, а также последствия и условия функционирования после распада СССР. В выводах обобщены результаты исследований, свидетельствующие о важной роли и месте оборонно-промышленного комплекса в социально-экономическом развитии страны.

**Ключевые слова:** оборонно-промышленный комплекс, Центральный военно-промышленный комитет, Государственная комиссия по военно-промышленным вопросам при Президиуме Совета Министров СССР, оборонный бюджет, конверсия оборонных отраслей.

## THE ORIGIN AND EVOLUTION OF THE DEFENSE-INDUSTRIAL COMPLEX OF THE RUSSIAN FEDERATION

Dobrovolsky Leonid V., undergraduate,  
Diplomatic Academy of the Russian foreign Ministry, 53/2, Ostozhenka str.,  
Moscow, 119021, Russia, [dobrovolsky.l@mail.ru](mailto:dobrovolsky.l@mail.ru).

**Abstract:** The article examines and presents the issues of creation and functioning of the military-industrial complex of Russia in the pre-Soviet, Soviet and post-Soviet periods of

development of the country. Investigates approaches to the formation and management of defense-industrial complex of the prewar period, its organizational structure, the relationship with not the defence industries and enterprises included in the mobilization reserve, which provides for an accelerated retrofit and commissioning for military production in the conditions of the mobilisation deployment of the red army and RKVMF and warfare. Analyzed comparative quantitative parameters of the military-industrial complex of the USSR and the countries of Hitler coalition in wartime, approaches to its reorganization in the interests of expanding the range and volume of production of civilian products in the postwar period and the consequences and modalities of a after the collapse of the Soviet Union. The conclusions summarize the results of research indicating the important role and place of the military-industrial complex in the socio-economic development of the country.

**Key words:** military-industrial complex, Central Military-Industrial Committee, State Commission on military-industrial issues under the Presidium of the Council of Ministers of the USSR, defense budget, conversion of defense industries.

**Введение.** В современных условиях глобализации, формирования многополярного мира и связанного с этим беспрецедентного по масштабам противодействия США и стран Евросоюза возрождению России нагнетанием ими военной напряженности и введением многочисленных санкционных ограничений политико-экономического характера актуальнейшими задачами государственной политики Российской Федерации является обеспечение надежной обороны и национальной безопасности страны, а также повышения устойчивости и эффективности развития ее экономики.

В соответствии с военной доктриной Российской Федерации базовую материальную основу военно-экономического обеспечения обороны и национальной безопасности составляет российский оборонно-промышленный комплекс (ОПК), представляющий совокупность отраслей, организаций и научно-производственных объединений, предназначенных для удовлетворения военных потребностей государства. Обладая мощным научно-производственным и кадровым потенциалом, широкой сетью кооперационных связей взаимодействия с традиционно гражданскими отраслями промышленности, современный оборонно-промышленный комплекс, наряду с созданием и поддержанием на уровне необходимой

достаточности материальной основы всей системы обороны, национальной безопасности и независимости государства, одновременно является одним из ключевых факторов развития экономики страны, осуществляя для нее разработку и серийное производство в возрастающих объемах широкого ассортимента высокотехнологичной, конкурентоспособной и востребованной на внутреннем и внешнем рынках продукции гражданского и двойного назначения [1].

**Исследование формирования и направлений развития российского оборонно-промышленного комплекса (военно-промышленного комплекса).** В Российской империи идея интеграции военно-промышленного производства в единую государственную систему управления производством военной продукции впервые была обоснована и официально обнародована в 1915 г. Ее практическая реализация изначально предусматривала учреждение в России сети военно-промышленных комитетов с возложением на них функций для осуществления посредничества и взаимодействия между государственными органами военного управления и частной промышленностью. К приоритетам деятельности комитетов были отнесены вопросы, связанные с обеспечением централизованного получения государственных заказов на изготовление и поставку в войска различных видов военной продукции (вооружения, военной техники, боеприпасов, военного снаряжения, имущества и др.) с последующим размещением этих заказов для выполнения на промышленных предприятиях по профильным видам производства. Первый съезд военно-промышленных комитетов состоялся в июле 1915 г. с принятием соответствующего нормативного правового акта, закрепляющего за ними широкий спектр полномочий по организации и обеспечению содействия государственным органам военного управления в осуществлении снабжения армии и флота необходимым ассортиментом продукции военного назначения, формированию и установлению цен на ее поставки, осуществлению учета и планового распределения заказов и необходимых

для их выполнения сырьевых, материальных и финансовых ресурсов, организации постоянного контроля за своевременным выполнением этих заказов и поставкой различных видов военной продукции в войска. Для обеспечения общей координации действий территориальных (региональных и местных) комитетов в г. Петрограде был сформирован Центральный военно-промышленный комитет под председательством Авдакова Н.С. с созданием в его структуре целого ряда профильных отраслевых секций: «механической, химической, снабжения армии, вещевого, продовольственной, санитарной, по изобретениям в области вооружения и военной техники, автомобильной, авиационной, транспортных перевозок, угольной, нефтяной, торфяной и лесной, мобилизационной, крупных снарядов, станков и др.». К началу 1916 г. сеть территориальных военно-промышленных комитетов была существенно расширена и включала 33 губернских комитета, объединивших 220 местных комитетов [6,8].

В СССР формирование военно-промышленного комплекса, как интеграции различных видов военного производства, было организовано после окончания Гражданской войны и осуществлялось одновременно с восстановлением разрушенного иностранной военной интервенцией и гражданской войной народного хозяйства реализацию планов индустриализации, электрификации и коллективизации страны.

Молодая советская республика, в отличие от США и развитых европейских государств, в первые десятилетия своего функционирования не обладала развитой экономикой, включающей многоотраслевую индустрию товаров, работ и услуг. Ее территория в отличие от территории США не была отделена океанскими пространствами от враждебно настроенных европейских государств, имея с ними самую протяженную в мире сухопутную границу. Все это обуславливало объективную потребность в целях обеспечения обороны и безопасности государства выполнения в кратчайшие исторические сроки не только утвержденного руководством страны плана индустриализации с созданием собственной

промышленности, но и универсализации ее технико-технологических производственных процессов, обеспечивающих, наряду с выпуском военной продукции, широкого ассортимента продукции гражданского и двойного назначения. При этом организация такого универсального производства на гражданских промышленных предприятиях должна была обеспечивать возможность их быстрого переориентирования и максимального использования их производственного потенциала для выпуска установленных для каждого предприятия видов военной продукции в интересах обеспечения проведения в короткие сроки мобилизационного развертывания РККА и РКВМФ и ведения ими военных действий при развязывании враждебно настроенными государствами или их коалициями войны против СССР.

В 1927 году, наряду с Наркоматом по Военным и Морским делам СССР и Главным управлением военной промышленности Высшего совета народного хозяйства (ВСНХ) СССР, к государственным органам, выполняющими «оборонные» функции, были отнесены: объединённое государственное политическое управление при Совете народных комиссаров СССР, особые технические бюро, наркоматы путей сообщения, торговли, труда, почты и телеграфа, а также местные учреждения и подразделения воздушно-химической обороны. Единым центром их стратегического и оперативного управления являлся Совет Труда и Оборона при Совете народных комиссаров СССР [4,5].

Заслуживают внимания подходы к формированию и функционированию интегрированной структуры военно-промышленного комплекса (ВПК), в соответствии с которыми уже в начальной стадии его создания закладывались организационно-функциональные и производственно-технологические основы обеспечения выпуска продукции гражданского и двойного назначения для использования ее в развитии народного хозяйства страны. С этой целью все виды и образцы военной продукции по степени их соответствия видам и образцам продукции, выпускаемым гражданской промышленностью, с учетом

возможности ее использования в народном хозяйстве были распределены на три группы, в соответствии с которыми:

- к первой группе были отнесены ручное огнестрельное оружие всех видов, пулеметы, винтовочные патроны, капсулы, пороха, взрывчатые и отравляющие вещества, дистанционные трубки, мины, снаряжательные работы. Из состава продукции данной группы без каких-либо технических доработок и ограничений могли использоваться в народном хозяйстве взрывчатые вещества для производства взрывных работ (прокладка транспортных коммуникаций, тоннелей и др.) [4,5];
- во вторую группу были включены взрыватели, все виды артиллерийских орудий для сухопутных войск и военно-морского флота, специальные артиллерийские снаряды, комплектующие изделия и инструменты к материальной части артиллерии, военное судостроение, авиастроение, танкостроение, военная оптика, военные радиоприемные и радиопередающие устройства. Из состава данной группы в народном хозяйстве могла использоваться продукция гражданского и двойного назначения, выпускаемая в сфере военного авиастроения, судостроения и танкостроения, а также в сфере производства радиоприемных, радиопередающих устройств и комплектующих к ним [4,5];
- третья группа включала оборудование и комплектующие электротехнического, военно-железнодорожного и военно-инженерного имущества (понтонно-мостовое оборудование, военно-инженерный инструментарий и др.), системы и средства связи и маскировки, корпуса артиллерийских снарядов, а также различные виды интендантского имущества. При этом ассортимент продукции гражданского и двойного назначения могли составлять устройства и комплектующие для электротехнического, железнодорожного, понтонно-мостового оборудования, интендантского имущества, средства связи, инструменты и др. [4,5].

В интересах достижения технической слаженности и взаимосвязанности производственных работ по созданию военной

продукции был сформирован замкнутый цикл базовых и смежных военных и гражданских производств, обеспечивающих по его завершении выпуск готового изделия или образца вооружения и военной техники.

К основным задачам советского ВПК того периода были отнесены:

- «изготовление в мирное время различных видов вооружения, военной техники и военного имущества для накопления необходимого объема запасов государственного мобилизационного резерва» [4,5,6];
- «поддержание на уровне современных для того периода требований технико-технологических параметров военных производств и тактико-технических характеристик выпускаемой организациями сферы ВПК военной продукции» [4,5,6];
- «разработка, испытание и освоение серийного производства в установленные сроки новых образцов вооружения и военной техники» [39,44,59];
- «формирование материальной и организационной основы единой системы мобилизационной подготовки и мобилизационного развертывания всех остальных отраслей советской промышленности с созданием для них необходимых объемов запасов сырьевых и трудовых ресурсов, энергоносителей, комплектующих изделий, инструмента, материалов и др.» [4,5,6];
- «осуществление до завершения мобилизации всей остальной промышленности быстрого развертывания оборонных отраслей с обеспечением производства ими при объявлении войны в соответствии с установленными заданиями всего ассортимента военной продукции для пополнения запасов вооружения, военной техники и боеприпасов, израсходованных в начальный период военных действий» [4,5,6].

Важным организационным элементом формирования советского ВПК довоенного периода являлось резервирование части производственных мощностей с включением в резерв советской военной промышленности заводов, выпускающих продукцию гражданского назначения, способных в короткие сроки организовать на своей технико-

технологической и кадровой основе производство и выпуск установленной для них номенклатуры военной продукции. Их перевод на работу в условиях военного времени осуществлялся по утвержденным мобилизационным планам с определением порядка перехода каждого такого предприятия на производство соответствующих видов военной продукции.

Тем самым на единой государственной системной основе была заложена и сформирована организационно-функциональная, технико-технологическая и кадровая основа отечественного производства сложных средств производства (станков, оборудования и др.), обеспечивающего потребности всей советской промышленности, в том числе и сферы ВПК. Кроме того, все предприятия ВПК были одновременно ориентированы на использование резервных мощностей для производства потребительской продукции гражданского назначения, технологически близкой к профильной производственной деятельности каждого оборонного предприятия, что обеспечивало поддержание профессиональных навыков кадровых ресурсов и быстрый переход на производство вооружения и военной техники при переводе предприятия (отрасли) на работу в условиях военного времени. К концу 1930-х гг. оборонной промышленностью было налажено производство и выпуск текстильных станков, тракторов, турбин, вагонов, экскаваторов, оптического, медицинского, гидрографического и топогеодезического оборудования, мотоциклов, велосипедов, мебели и многих других видов потребительской продукции гражданского назначения. При этом, гражданские отрасли промышленности также заблаговременно подготавливались к производству военной продукции. В частности, в ряде отраслей гражданской промышленности было предусмотрено производство танков и бронемашин, гусеничных и колесных транспортных средств, отравляющих веществ, снарядных корпусов и авиационных бомб и других изделий и технических устройств. [6,7].

Одновременно с формированием и развитием советского ВПК для обеспечения его эффективного функционирования с 1930 г. было организовано создание необходимой научно-исследовательской базы, включающей широкую сеть профильных научно-исследовательских институтов, государственных проектных институтов и специальных конструкторских бюро, испытательных полигонов, закрепленных по профилю деятельности за соответствующими наркоматами оборонной промышленности или подразделениями Наркомата Обороны СССР. Наличие специально организованных научно-исследовательских и опытно-конструкторских организаций, обязательная взаимосвязанность их с конкретной производственной базой являлась важной отличительной особенностью формирования и функционирования советского ВПК, обеспечивающей комплексную интеграцию науки и производства [4,6].

Таким образом, создание в 1930-1940 гг. в общей сфере советской промышленности единой централизованной государственной военной научно-производственной системы обеспечило возможность своевременного выпуска и поставки для оснащения войск и сил флота в довоенное и военное время необходимого ассортимента и объемов современного для того периода вооружения и военной техники, явившихся одним из решающих факторов достижения победы в Великой Отечественной войне, что подтверждается. Сравнительными количественными показателями производства различных видов военной продукции ВПК СССР и фашистской Германией совместно с ее союзниками и оккупированными странами в военное время, приведенными в табл. 1.

Их сравнительный анализ объективно свидетельствует о высокой организованности и эффективности от мобилизации и обеспечения функционирования производственных объектов советского ВПК в военное время, несмотря на эвакуацию в начальный период войны в тыловые районы Урала, Средней Азии и Сибири более 1500 крупных промышленных предприятий и 25 млн чел. их кадровых и трудовых

ресурсов. Тем самым в очередной раз подтверждается несостоятельность утверждений многочисленных западных политологов и политизированных исследователей военной истории о решающем вкладе поставок союзниками в рамках ленд-лиза вооружения и военной техники в достижение победы Красной армии в Великой Отечественной войне.

Таблица 1

Сравнительные количественные показатели производства различных видов военной продукции СССР и Фашистской Германии совместно с ее союзниками и оккупированными странами в военное время

Виды вооружения и военной техники, созданных оборонно-промышленным комплексом СССР	Произведено за годы войны		
	СССР		Германия с союзниками и оккупированными странами, ед.
	Произведено военной промышленностью, ед.	Поставлено союзниками по ленд-лизу, ед.	
Самолеты всех видов	137271	18297	78900
Танки (САУ)	74576	12396	53800
Артиллерия всех видов	270207	–	102100
Минометы	347900	–	68000
Ракетные системы залпового огня	>11000	–	–
Автотранспорт	>154400	>600000	–
Другие виды военной техники (арт. тягачи, аэросани, броневые автомобили и др.)	>32000	–	–
Пистолеты-пулеметы	6 500 000	–	78900
Винтовки и карабины	12 500 000	–	1 200 000

Такие поставки, несомненно, имели важное значение, особенно в начальном периоде войны, связанном с массовой эвакуацией советской промышленности в тыловые районы, однако, ключевым фактором

успешного проведения всех стратегических операций и достижения общей победы в Великой отечественной войне, безусловно, являлась интеграция высочайшего боевого духа и мужества советских военнослужащих, подразделений, частей и соединений с оснащением их современными образцами вооружения и военной техники отечественного производства.

С окончанием Великой Отечественной войны уже в первые послевоенные годы руководством страны был утвержден курс на восстановление разрушенного войной народного хозяйства, предусматривающий, в том числе и последовательный перевод оборонной промышленности на производство продукции гражданского назначения. В мае 1945 г. после реорганизации системы государственного управления количество оборонных наркоматов было сокращено, а военные производства сосредоточены в наркоматах вооружения, авиационной и судостроительной промышленности, сельскохозяйственного и транспортного машиностроения, преобразованных в марте 1946 г. в соответствующие профильные союзные министерства [6,12].

Проведение мероприятий по сокращению производства ряда видов обычных вооружений (танков, самолетов и др.), а также доли затрат бюджетных средств на эти цели с одновременным увеличением выпуска гражданской продукции началось уже в 1946-1947 гг. В частности, общая стоимость военной продукции, составлявшая в 1944 г. 74 млрд руб., уже в 1946 г. была снижена более, чем в 5 раз до 14,5 млрд руб. [6,8].

Общие показатели послевоенной перестройки советской промышленности в 1945-1947 гг. приведены в табл. 2 [6,8].

Их анализ служит наглядным и объективным свидетельством одновременного с восстановлением разрушенного войной народного хозяйства перевода отраслей промышленности, в том числе и сферы ВПК, на налаживание производства и серийного выпуска широкого

ассортимента продукции гражданского назначения, объемы которой уже в 1946 г. значительно превышали довоенный уровень (1940 г.).

Таблица 2

Общие показатели послевоенной перестройки промышленности СССР

Продукция	1947	
	в % к 1940г.	в % к 1946г
Валовая промышленная продукция	90	122
Гражданская продукция	101	120
Военная продукция	58	97

Последующая реализация планов перевода на мирные рельсы советской военной индустрии была заторможена резким обострением послевоенной международной обстановки, инициированным состоявшимся в марте 1946 г. выступлением У. Черчилля в Вестминстерском колледже американского г. Фултон («Фултонская речь»), открыто призвавшим «братскую ассоциацию англоговорящих народов» к объединению против СССР. Это выступление положило начало развязыванию ассоциацией США и ведущих европейских государств холодной войны против СССР с последующим созданием НАТО (1949 г.) и раскручиванием небывалой гонки вооружений. Бывшими союзниками СССР (США и Англия) тайно были разработаны многочисленные варианты развязывания тотальной войны против СССР, получившие официальное оформление в целом ряде стратегических агрессивных планов (операция «Немыслимое», планы «Тоталити» «Дропшот» и др.) с использованием имеющегося в арсенале США ядерного оружия. В частности, в соответствии с планом «Дропшот» предусматривалось проведение США атомной бомбардировки 300 крупных городов на территории нашей страны. Только наличие на установленных Потсдамской конференцией территориях в центре Европы (Германия, Австрия, Польша, Венгрия) мощной группировки советских войск и успешно проведенные

СССР в 1949 г. испытания атомной бомбы предотвратили развязывание США и НАТО третьей мировой войны и поддержание мира на нашей планете [4,5,6].

Все это послужило объективным основанием для пересмотра и корректировки руководством СССР государственных программ и планов конверсии и диверсификации ВПК страны в интересах обеспечения ее надежной обороны от внезапной агрессии. В течение первого послевоенного десятилетия было организовано полномасштабное обновление состава продукции военного назначения, обеспечившее благоприятные условия для осуществления в 1950-1960 гг. перевооружения армии и флота.

Объемы финансирования отраслей советского ВПК в 1952-1959 гг. приведены в табл. 3 [5,6,8].

Таблица 3

Финансирование отраслей военно-промышленного комплекса из общесоюзного государственного бюджета (в млрд руб.)

Отрасли ОПК	Годы					
	1952	1953	1954	1956	1957	1959
Авиационная	2.79	3.3	3.89	4.9	6.1	6.98
Вооружений	1.06	1.05	3.54	2.28	2.7	3.7
Судостроительная	1.57	2.47	2.05	1.07	1.23	1.13
Радиоэлектронная	–	–	1.87	1.43	1.43	1.75
Атомная (Минсредмаш)	5.42	6.82	13.87	12.98	15.42	17.76
Всего	5.42	6.82	13.87	12.98	15.42	17.76

Восстановление и развитие в СССР в указанный период военно-производственной системы являлось необходимым условием обеспечения защиты суверенитета, территориальной целостности и национальных интересов его населения от потенциального агрессора, а также поддержки мирового коммунистического и национально-освободительного движения.

Однако, несмотря на вынужденное увеличение предприятиями ВПК объемов производства военной продукции, в 1954-1958 гг. продолжали иметь место снижение военных расходов и рост доли сектора потребительской продукции в ассортименте продукции оборонных предприятий и валовом национальном продукте государства. В частности, объем финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) по линии Министерства обороны СССР на 1953 г., составлявший при планировании более 43225 млн руб., был сокращен до 40049 млн руб. Одновременно были откорректированы и сокращены планы по военным и специальным отраслям промышленности на 1954 г., рост заявленной военным ведомством продукции в которых в сравнении с 1953 г. был уменьшен со 108,8% до 106,9% [4,5,6].

Сокращение военных расходов в СССР сохранялось и в последующие годы, составив за период 1955-1958 гг. более одного млрд. руб. При этом, общая доля военных расходов в валовом национальном продукте (ВНП) страны в указанный период по оценкам западных специалистов была снижена с 12% до 9% при одновременном возрастании с 60% до 62% доли продукции сектора потребления в ВНП [5].

После преодоления негативных последствий хрущевских военных и административных реформ в 1965 г. была окончательно сформирована организационная структура советского ВПК, в которую входили Министерство обороны СССР, девять оборонно-промышленных и 10 смежных министерств, осуществлявших производство продукции военного, гражданского и двойного назначения. Главным координационным органом ВПК в 1960-1980 гг. являлась созданная в декабре 1957 г. Государственная комиссия по военно-промышленным вопросам при Президиуме Совета Министров СССР.

Экономическая структура советского ВПК фактически представляла собой несущую конструкцию всей его государственной социально-экономической системы, являясь движущей силой всей советской экономики. В этой сфере в 1960-1985 гг. были сосредоточены лучшие научно-профессиональные кадры, выполнялось более 75% передовых научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. Предприятия

ВПК производили более 20-25% валового внутреннего продукта (ВВП) страны, до 90% телевизионных и радиоприемников, холодильников, более 50% пылесосов, мотоциклов, велосипедов, газовых и электроплит, станочного оборудования и инструмента. Более 33% населения страны проживало в зонах размещения предприятий оборонной сферы производства [4,5,8].

С развязыванием холодной войны динамика военных расходов СССР приобрела устойчивую тенденцию к возрастанию, что в условиях проведения США и их союзниками беспрецедентной по масштабам тотальной милитаризацией их экономики было объективно обусловлено реализацией усилий по ликвидации военно-технологического отставания и достижения паритета с США по стратегическим наступательным вооружениям, обеспечивающего поддержание международной безопасности, а также значительными материальными затратами на обеспечение функционирования созданной в 1955 г. организации стран Варшавского договора.

Сравнительная динамика военных расходов СССР и США в 1960-1990 гг. приведена в табл. 4.

Таблица 4.  
Сравнительная динамика военных расходов СССР и США в 1960-1990 гг.

Годы	СССР			США		
	Воен. расходы, млрд. руб.	Доля военных расходов к бюджету, %	Доля военных расходов к ВВП, %	Воен. расходы, млрд. руб.	Доля военных расходов к бюджету, %	Доля военных расходов к ВВП, %
1960	15.3	20.9	7.5	48.1	45.0	8.2
1970	29.2	18.9	7.3	81.7	39.4	7.8
1980	48.9	16.6	7.4	141.6	22.5	5.0
1985	63.4	16.4	8.3	252.7	25.9	6.2
1988	76.9	16.7	8.9	292.8	26.5	5.9

Их анализ объективно свидетельствует о значительном превышении доли военных расходов в государственном бюджете США над аналогичными параметрами государственного бюджета СССР, определяя основные направления американской агрессивной государственной международной политики.

Функционирование советского ВПК в международной сфере в годы холодной войны осуществлялось по основным направлениям, предусматривающим:

- «стабилизацию и развитие взаимоприемлемых отношений с США, странами НАТО и другими капиталистическими государствами в рамках международного права и Устава ООН» [4,5];
- «создание и обеспечение интенсивного развития и эффективного функционирования советского ВПК и стран социалистического содружества» [4,5];
- «развитие военно-технического сотрудничества со странами «третьего мира», для которых советский ВПК являлся главным поставщиком вооружений и других видов продукции военного назначения» [4,5].

При оценке состояния советского ВПК необходимо учитывать, что, несмотря на некоторое увеличение в годы холодной войны объема военных расходов СССР, в 1988-1989 гг., была организована разработка беспрецедентного по масштабам проекта государственной программы конверсии оборонных отраслей промышленности на период до 1995 г. Последующая реализация этой программы по заявлению Председателя Совета министров СССР Н.И. Рыжкова уже в 1989 г. должна была обеспечить выпуск производственными мощностями ВПК широкого ассортимента продукции гражданского назначения, составляющей не менее 40% от общего объема его производства. Государственными планами дальнейшей диверсификации экономики предусматривалось к

1995 г. доведение доли производства продукции гражданского назначения до 60% от общего объема производства ВПК страны [4,5,8,11,12].

Следует отметить, что вышеприведенные пропорции перепрофилирования производства советского ВПК на выпуск продукции гражданского назначения в указанный период не являлись декларативными, так как получили официальное подтверждение в аналитическом докладе ЦРУ США 1989 г. по выпуску оборонными отраслями гражданской продукции, в котором, в частности, указывалось, что *«... оборонная промышленность СССР никогда не специализировалась только на производстве вооружения, так как с самого основания она выпускала широкий ассортимент потребительских товаров, начиная от холодильников, радио и станков и заканчивая мотоциклами. Во-первых, это обусловлено необходимостью, так как военная промышленность представляет собой самый технологически развитый сектор в экономике СССР, в её задачи часто входит проектирование и изготовление особых производственных товаров длительного потребления, таких как новейшие станки с числовым управлением для авиационной промышленности. Министерство гражданского машиностроения не могло справиться с таким высокотехнологичным производством. Во-вторых, оборонно-промышленные министерства занимаются производством некоторых видов потребительской продукции, потому что они наиболее приспособлены к этому. В частности, Министерство авиационной промышленности остаётся единственным отечественным производителем гражданских самолётов. В-третьих, производство потребительских товаров, таких как радиоприемники, велосипеды, самовары и др. является дополнительным источником доходов для оборонной промышленности, особенно когда такие товары можно изготовить из отходов от производства оружия»* [3].

В докладе также указывалось, что «...значительная часть гражданского производства представляет собой высококачественное производственное оборудование, которое при необходимости может быть использовано для создания оружия, а также относимые к товарам народного потребления товары двойного и длительного использования, в том числе транспортные самолёты, которые могут быть использованы для оснащения военно-транспортной авиации» [3].

С распадом СССР плановое развитие и функционирование ВПК было заменено продекларированными рыночными принципами и механизмами хозяйствования, повлекшими за собой необратимые последствия во всех отраслях его организационной структуры, в которых стали отмечаться существенные изменения, во многом связанные с процессами, происходящими в системе государственного развития, сопровождавшиеся внедрением и реализацией концепции децентрализованного управления, в том числе и сферой ВПК. Практически вся российская промышленность, в том числе военные отрасли были фактически разрушены. Из 24 тыс. промышленных предприятий и их объединений, каким-либо образом связанных с производством военной продукции или выпуском продукции двойного назначения, сохранили частичное функционирование только 1200, остальные при отсутствии финансирования прекратили существование, не имея материальной возможности для развития на технико-технологическом и интеллектуальном уровне. Из 126 тысяч непосредственно занятых в сфере ВПК страны специалистов высшей научно-профессиональной квалификации в 1990 году более 102 тысяч (более 80%) уехали в страны дальнего зарубежья. В этот период одним из специалистов Пентагона, отвечающим за международное военно-техническое и оборонно-промышленное сотрудничество, на конференции по государственной сохранности в июне 2000 г. было отмечено, что «...от оборонного

*потенциала России, по нашим оценкам осталось менее шести процентов, при сохранении имеющихся тенденций через пять лет останется ноль» [7,9].*

Оборонный бюджет страны в 1999 г. составлял не более \$3,8 млрд., а финансирование расходов по выполнению НИОКР на протяжении долгих лет вообще не осуществлялось. Сохранившиеся предприятия ВПК были вовлечены в бесконечные процессы перераспределения собственности, связанные с приватизацией, акционированием и другими формами реорганизации. В условиях ликвидации сбалансированного государственного оборонного заказа, многократного сокращения производства военной продукции и отсутствия финансирования оборонные предприятия были вынуждены в экстренном порядке перепрофилировать производственно-технологические процессы на выпуск простейшей гражданской продукции в основном бытового назначения, пользовавшейся спросом у населения [4,7].

Многократное сокращение объёма заказов на продукцию военного назначения оказало шоковый эффект на все предприятия ВПК страны, поставив их на грань выживания, одновременно обострив конкуренцию между военно-промышленными корпорациями, вынужденными реагировать на такие изменения проведением масштабной реструктуризации в целях повышения их эффективности и снижения издержек.

Потребовалось более полутора десятилетий для преодоления системного кризиса в сфере ВПК, интегрирования, восстановления разрушенных в «лихие 1990-е» научно-производственных связей и формирования современного облика «российской оборонки» в формате оборонно-промышленного комплекса (ОПК) Российской Федерации. И только на протяжении последних 10 лет руководству страны удалось из доставшихся ему в наследие руин возвести и восстановить совокупность и

иерархию научных, конструкторских, производственных и испытательных учреждений и организаций, определяющих современный облик ОПК Российской Федерации.

### **Выводы:**

1. Создание ВПК в СССР было объективно обусловлено необходимостью военно-технического обеспечения надежной обороны и безопасности молодой советской республики в условиях окружения враждебно настроенных европейских государств.

2. Формирование и развитие советского ВПК осуществлялось высокими темпами параллельно с реализацией планов создания и восстановления экономики, индустриализации и электрификации страны.

3. Создание в довоенное время в экономике страны необходимого запаса мобилизационных материальных, трудовых ресурсов и производственных мощностей в составе военно-промышленного комплекса и эффективной системы управления, обеспечили в военное время их массовое развертывание в короткие сроки в тыловых районах и постоянное возрастание объемов производства всех видов военной продукции для оснащения Красной армии, явившихся одним из ключевых факторов достижения победы над фашистской Германией в Великой отечественной войне.

### **Список литературы**

1. Военная Доктрина Российской Федерации / РГ 30.12.2014 г.
2. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 года № 683.
3. Выпуск гражданской продукции советским ВПК. Доклад ЦРУ 1989 г. – URL: <https://statehistory.ru/4625/Vypusk-grazhdanskoy-produktsii-sovetsk-im-VPK--Doklad-TSRU-1989-g/>.
4. Быстрова, И.В. Военно-промышленный комплекс СССР в 1920-е - 1980-е гг.: экономические аспекты развития. – URL: <https://statehistory.ru/4733/Voенно-promyshlennyy-kompleks-SSSR-v-1920-e---1980-e-gg--ekonomicheskie-aspekty-razvitiya/> (Дата обращения 15.01.2020 г.).
5. Воробьев, С. Военно-промышленный комплекс в экономике СССР в годы холодной войны. – URL: <https://maxpark.com/community/129/content/561779> (Дата обращения - 20.12.2019 г.).

6. Симонов, Н. Военно-промышленный комплекс СССР в 1920–1950 гг. / Н. Симонов. - М., 1996.
7. Быстрова И.В., Рябов Г.Е. Военно-промышленный комплекс СССР. – URL: [http://you1917-91.narod.ru/bystrova\\_ryabov.html](http://you1917-91.narod.ru/bystrova_ryabov.html).
8. Быстрова, И.В. Военно-промышленный комплекс СССР в годы холодной войны, 1945 - 1964 гг.: Стратегические программы, институты, руководители: дис. ... д-ра ист. наук.
9. Фельгенгауэр, П.Е. Военно-промышленный комплекс России в 1991–2008 годах. – URL: <http://ru-90.ru/node/1225>
10. Черепанов, А.В. Развитие и укрепление оборонно-промышленного комплекса в СССР / А.В. Черепанов // Молодой ученый. 2019. – № 32 (270). – С. 89-91.
11. Военно-промышленный комплекс СССР. – URL: <https://www.wikiwand.com/ru/>.
12. Костин, Д. Развитие ОПК России / Д. Костин // Еженедельник «Военно-промышленный курьер». – 2005. – № – 9(76). - URL: <https://www.vpk-news.ru/articles/551> (Дата обращения - 4.01.2020).

### References

1. Voyennaya Doktrina Rossiyskoy Federatsii (Military Doctrine of the Russian Federation), RG 30.12.2014.
2. O Strategii natsional'noy bezopasnosti Rossiyskoy Federatsii (On the National Security Strategy of the Russian Federation), Ukaz Prezidenta Rossiyskoy Federatsii ot 31.12.2015, № 683.
3. URL: <https://statehistory.ru/4625/Vypusk-grazhdanskoj-produktsii-sovetskim-VPK--Doklad-TSRU-1989-g/>
4. Bystrova I.V. – URL: <https://statehistory.ru/4733/Voenno-promyshlennyj-kompleks-SSSR-v-1920-e---1980-e-gg--ekonomicheskie-aspekty-razvitiya/>.
5. Vorob'yev S. – URL: <https://maxpark.com/community/129/content/561779>.
6. Simonov N. *Voyenno-promyshlennyj kompleks SSSR v 1920–1950* (Military-industrial complex of the USSR in 1920-1950), Moscow, 1996.
7. Bystrova I.V., Ryabov G.Ye. – URL: [http://you1917-91.narod.ru/bystrova\\_ryabov.html](http://you1917-91.narod.ru/bystrova_ryabov.html).
8. Bystrova I.V. *Voyenno-promyshlennyj kompleks SSSR v gody kholodnoj voyny, 1945 - 1964* (The military-industrial complex of the USSR during the Cold War, 1945 - 1964: Strategic programs, institutes, leaders - the dissertation for the study), Doctor's thesis.
9. Fel'gengauer P.Ye. – URL: <http://ru-90.ru/node/1225> .
10. Cherepanov A.V. *Molodoy uchenyy*, 2019, no 32(270), pp. 89-91.
11. URL: <https://www.wikiwand.com/ru/>.
12. Kostin D. – URL: <https://www.vpk-news.ru/articles/551>.

Рецензент: В.И. Соловьев, канд. техн.наук, доц., МАДИ