

УДК 656.131.2

ТРЕБОВАНИЯ К ВОДИТЕЛЮ ЛЕГКОВОГО ТАКСИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩЕГО ПЕРЕВОЗКУ ДЕТЕЙ

Голубев Иван Николаевич, магистрант,

МАДИ, Россия, 125319, Москва, Ленинградский пр., 64, fakinnat@yandex.ru;

Жуков Артем Игоревич, канд. тех. наук, доц.,

МАДИ, Россия, 125319, Москва, Ленинградский пр., 64, artem-zhukov@yandex.ru;

Аннотация. В статье рассматриваются проблемы при организации перевозки детей в легковом такси. С точки зрения действующего в области таксоперевозок законодательства обозначены требования к водителю такси и рассмотрены различные аспекты, влияющие на обеспечение безопасности при перевозке детей. В ходе проведенного исследования выявлена необходимость ужесточить требования к квалификации, и профессиональной пригодности водителя такси, осуществляющего перевозку детей. В ходе анализа законодательных и нормативных правовых актов определено, что отсутствуют подходы к проведению обучения и медицинских осмотров водителей такси, являющихся индивидуальными предпринимателями с единичными разрешениями. Определена полная законодательная незакрепленность вопроса перевозки в такси несовершеннолетних пассажиров без сопровождения взрослых, отсутствие ответственности родителей за несоблюдение требований к перевозке детей. Даны рекомендации по пересмотру законодательства в сфере регулирования перевозки детей легковым такси.

Ключевые слова: легковое такси, водитель, перевозка детей, квалификация, профессиональная пригодность, ответственность за соблюдение требований безопасности.

REQUIREMENTS FOR DRIVERS OF PASSENGER TAXIS THAT TRANSPORT CHILDREN

Golubev Ivan N., undergraduate,

MADI, 64, Leningradsky Prosp., Moscow, 125319, Russia, fakinnat@yandex.ru;

Zhukov Artem I., associate professor,

MADI, 64, Leningradsky Prosp., Moscow, 125319, Russia, artem-zhukov@yandex.ru;

Abstract. The article deals with the problems of organizing the transportation of children in a passenger taxi. From the point of view of the current legislation in the field of taxi transportation, the requirements for a taxi driver are outlined and various aspects that affect the safety of transporting children are considered. The study revealed the need to tighten the

requirements for the qualification and professional suitability of a taxi driver transporting children. During the analysis of legislative and regulatory acts, it was determined that there are no approaches to training and medical examinations of taxi drivers who are individual entrepreneurs with individual permits. There is a complete lack of legislative support for the issue of transporting unaccompanied minors in taxis, and there is no responsibility of parents for non-compliance with the requirements for transporting children. Recommendations are given for the revision of legislation in the field of regulating the transport of children by passenger taxi.

Key words: passenger taxi, driver, transportation of children, qualification, professional suitability, responsibility for compliance with safety requirements.

Введение

За последние годы легковое такси (далее – такси) в России стало массовой и доступной услугой, спрос на которую неуклонно растет.

Согласно исследованиям, проведенным автономной некоммерческой организацией «Международный Евразийский форум «Такси», по состоянию на 1 января 2019 г.:

- количество официальных такси в России достигло 477 220;
- работа в такси обеспечивает легальный и быстрый заработок, в среднем на 1 тысячу трудоспособного населения России 6,3 человека занимаются легальным извозом;
- более 22 000 предпринимателей владеют действующими разрешениями на деятельность такси;
- к услугам населения России представлено порядка 3,25 автомобилей на 1 тысячу потребителей услуги.

Услуги населению по перевозке обеспечивают юридические лица – таксопарки (67% по владению парком автомобилей), индивидуальные предприниматели – владельцы таксопарков (26% по владению парком автомобилей), индивидуальные предприниматели с единичными разрешениями (7% по владению парком автомобилей) [1].

Целью данного исследования является анализ требований российского законодательства, предъявляемых к водителю такси, осуществляющего перевозку детей.

Важность рассмотрения данного вопроса связана не столько с возрастанием роли такси в обеспечении городской мобильности, сколько необходимостью обеспечивать максимальную защиту жизни и здоровья детей, тем более 2018 - 2027 годы в Российской Федерации Указом Президента РФ от 29 мая 2017 г. № 240 объявлены Десятилетием детства.

Рассмотрение требований к водителям такси строится на основе приведенных в приказе Минтранса России от 15 января 2014 г. № 7 общих правил предоставления безопасности при транспортировке пассажиров, включающих в себя:

- обеспечение квалификационной компетентности и профессиональной пригодности водителя такси;
- обеспечение безопасных условий перевозок детей;
- обеспечение соответствия транспортного средства, требованиям законодательства Российской Федерации к перевозке детей.

Новизна исследования заключается в том, что обеспечение безопасности перевозки детей легковым такси и требования к водителю такси, обеспечивающего перевозку детей, в данном случае рассматривается как единая задача, требующая четкого и однозначного законодательного подкрепления как на общегосударственном, так и на отраслевом уровне.

Исследование законодательства в области таксоперевозок детей

При изучении законодательных требований к профессиональной компетентности и профессиональной пригодности водителя такси выявлено следующее.

Водитель такси, согласно актуальным требованиям к профессии [2], должен обладать правом на вождение автомобилем категорий «В», «В, Е»,

стаж водителя не менее трех лет. Условия в определенном уровне образования и непосредственному опыту работы для водителей такси не задаются.

Таким образом, к управлению такси допускаются лица вне зависимости от их фактического водительского стажа и добросовестности при соблюдении Правил дорожного движения. Дополнительное профессиональное обучение водителей такси действующим законодательством не предусмотрено. Все это в совокупности может негативно сказаться на безопасности пассажиров.

Согласно ст. 25 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» существует запрет на вождение автотранспортного средства на основании иностранных национальных или международных водительских прав при осуществлении предпринимательской и трудовой деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами.

Согласно Трудовому кодексу Российской Федерации при приеме на работу и в ходе трудовой деятельности водители такси должны проходить инструктажи по охране труда, обучение и аттестацию осведомленности о требованиях охраны труда. Обучение данным требованиям должно осуществляться специально обученными специалистами, которые прошли аттестацию на предмет уровня знаний требований охраны труда, с обязательной регистрацией результатов в журналах и протоколах [3]. Кроме того, до начала самостоятельной работы водитель такси должен пройти испытательный срок будучи принятым на должность, чтобы удостовериться в его квалификации и получить допуск к выполнению рабочих обязанностей [4].

Дополнительно в ст. 20 ФЗ «О безопасности дорожного движения» объясняется, что юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам при эксплуатации транспортных

средств необходимо предоставить улучшение у водителей автотранспортных средств навыков оказания первой медицинской помощи участникам дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП).

Отельные рекомендации по оказанию первой медицинской помощи на месте ДТП приведены в Руководстве МЧС России [5] или Методических указаний Минздрава России [6], но оба источника не являются утвержденными в установленном порядке нормативными правовыми актами и при их разработке не учтены подходы к оказанию первой помощи детям.

В случае юридических лиц и бизнесменов-владельцев таксопарка обязанность по организации и контролю за полнотой и своевременностью обучения работников возлагается на работодателя. Требования к организации теоретического и практического обучения для индивидуальных предпринимателей с единичными разрешениями на сегодняшний день в законодательных и нормативных и правовых актах не закреплены.

Исходя из статьи 213 Трудового кодекса РФ, водители такси относятся к категории работников, которые обязаны проходить медицинские осмотры (предварительные, периодические, предрейсовые), профессиональную гигиеническую подготовку и аттестацию [7], а также комиссионные психиатрические освидетельствования. В отношении индивидуальных предпринимателей с единичными разрешениями эти вопросы также не достаточно законодательно проработаны с точки зрения организации и контроля за качеством медицинского обеспечения.

С точки зрения обеспечения безопасности при перевозке пассажиров такси остается открытым вопрос организации перевозки детей в такси без сопровождения взрослых.

Для отдельных видов пассажирского транспорта вопрос самостоятельного проезда детей жестко регламентирован:

- с учетом п. 30 Правил оказания услуг по транспортировке по ж/д путям пассажиров, а также грузов, багажа и грузобагажа для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности (постановление Правительства РФ от 2 марта 2005 г. № 111) перемещение детей в возрасте до 10 лет на маршрутах дальнего следования осуществляется исключительно с сопровождением совершеннолетних;

- п. 8 Правил транспортировки пассажиров и багажа на водных транспортных средствах (приказ Минтранса России от 5 мая 2012 г. № 140) допускает перевозку несовершеннолетних в возрасте до 14 лет включительно только в сопровождении дееспособного пассажира.

Оба нормативных правовых акта не включают требования к сопровождающему лицу и допускают проезд детей без сопровождения для посещения общеобразовательных учреждений.

В Уставе автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта (Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ) (далее – Устав) этот вопрос не рассматривается.

Согласно статье 31 Устава проезд пассажиров в салоне такси, а также провоз багажа реализуется на базе устной договоренности.

С точки зрения п. 1 статьи 28 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которому вместо несовершеннолетних, в том числе малолетних граждан, любые соглашения от их лица осуществляются в исключительном порядке только родителями или законными представителями, в связи с чем они же обязаны заключать устный договор транспортировки несовершеннолетнего в легковом такси. Данное указание бесспорно исполняется по части малолетних детей.

Однако п. 2 данной статьи наделяет несовершеннолетних в возрасте от 6 до 14 лет возможностью без привлечения родителей заключать соглашения, совершать небольшие сделки, ориентированные на закрытие

базовых потребностей ребенка и оцениваемых небольшой суммой денег [8].

Анализ вышеперечисленных законодательных и нормативных правовых актов не позволяет сделать однозначные выводы о возрасте ребенка, с которого он может совершать поездки в такси без сопровождения.

Согласно п. 2 и 3 Правил обеспечения безопасности перевозок (приказ Минтранса России от 15 января 2014 г. № 7 пассажиров и грузов автотранспортом и городским наземным электрическим транспортом), устраивать учреждение и реализацию действий по предоставлению безопасной транспортировки пассажиров обязуется вторая сторона транспортной деятельности, т.е. в случае такси это юридические лица – таксопарки, индивидуальные предприниматели – владельцы таксопарков и индивидуальные предприниматели с единичными разрешениями.

Данная формулировка не позволяет сделать вывод, кто в результате заключения устного договора обязан обеспечить безопасность ребенка: водитель или его работодатель.

Отдельным вопросом является размещение ребенка во время поездки в салоне такси.

Согласно измененному пункту 22.9 ПДД постановлением Правительства РФ от 28 июня 2017г. № 761, при размещении детей в салоне такси должны соблюдаться следующие требования:

- транспортировку несовершеннолетних детей возрастом младше 7 лет в автотранспорте, предусматривающем в своей комплектации наличие ремней безопасности в отдельности или одновременно с наличием детского удерживающего устройства ISOFIX (в соответствии с Техническим регламентом Таможенного союза ТР ТС 018/2011 «О безопасности колесных транспортных средств»), необходимо

реализовывать учитывая применение указанных детских удерживающих систем, подходящих под физические характеристики ребенка.

- транспортировку несовершеннолетних детей в возрасте от 7 до 11 лет (включительно) в автотранспорте, предусматривающем в своей комплектации ремни безопасности в отдельности или одновременно с наличием детского удерживающего устройства ISOFIX, необходимо проводить с применением детских удерживающих систем, подходящих под физические характеристики ребенка, или с применением ремней безопасности, а на переднем сиденье автотранспорта - исключительно с применением детских удерживающих устройств, подходящих под физические характеристики ребенка

Ответственность перевозчика за несоблюдение указанных требований наступает по статье 12.23 Кодекса Российской Федерации о совершении административных правонарушений в виде штрафных санкций размером в три тысячи рублей.

Несмотря на радикально отличающихся законов в области транспортного законодательства за рубежом [9], в рамках которых ответственность за транспортировку несовершеннолетнего в автотранспорте, не применяя соответствующих его параметрам детских удерживающих систем закреплена не только за водителем, но и за родителями или законными представителями несовершеннолетнего, тогда как в законодательстве РФ родители не несут никакой ответственности за соблюдение правил перевозки своего несовершеннолетнего ребенка.

Выводы

Основываясь на результатах совершенной работы, можно сделать вывод, что пересмотр законодательства в сфере регулирования перевозки детей легковым автомобилем такси должно реализовываться в следующих направлениях:

- должны быть введены и законодательно закреплены дополнительные условия к водителю такси, допущенного к транспортировке детей, в части его квалификации и профессиональной пригодности, с учетом различных подходов к организации перевозок;
- необходима более четкая регламентация отношений как между водителем и работодателем, так и между водителем/работодателем и представителями несовершеннолетних пассажиров;
- требуется распределение ответственности за несоблюдение соответствующего свода правил транспортировки несовершеннолетних в такси между водителем, его работодателем и родителями ребенка.

Список литературы

1. Доклад о состоянии транспортного обслуживания населения легковым такси в субъектах Российской Федерации. - 2019. - URL: www.anomeft.com/doklad_meft_2019.pdf.
2. Приказ Минтранса России от 28 сентября 2015 г. № 287 «Об утверждении Профессиональных и квалификационных требований к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом». - 2015.- URL: <http://www.pravo.gov.ru>.
3. Постановление Минтруда России, Минобразования России от 13 января 2003 г. № 1/29 «Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций» - 2016. - URL: <http://www.pravo.gov.ru>
4. Приказ Минтранса России от 11 марта 2016 г. № 59 «Об утверждении Порядка прохождения профессионального отбора и профессионального обучения работниками, принимаемыми на работу, непосредственно связанную с движением транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта». - 2016. - URL: <http://www.pravo.gov.ru>
5. «Руководство по ведению аварийно-спасательных работ при ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий с комплектом «Типовых технологических карт разборки транспортных средств, деблокирования и извлечения пострадавших при ликвидации последствий ДТП». - 2018. - URL: <http://89.mchs.gov.ru>
6. Алгоритмы первой помощи: Учебное пособие для водителей. – М., 2009. - 30с.
7. Письмо Минздрава РФ от 7 августа 2000 г. № 1100/2196-0-117 «О направлении перечня профессий». - 2020. - URL: <http://www.consultant.ru/>

8. Матвеева, Н.А. Перевозка несовершеннолетних пассажиров различными видами транспорта / Н.А. Матвеева // Безопасность бизнеса. - 2018. - № 1. - с. 25 - 29.
9. Москвина, Ю.В. К вопросу о профилактике детского дорожно-транспортного травматизма / Ю.В. Москвина // Общественная безопасность законность и правопорядок в III тысячелетии. - 2017. - № 3-3. - с. 48 - 52.

References

1. URL: www.anomeft.com/doklad_meft_2019.pdf (23.05.2020).
2. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (24.05.2020).
3. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (24.05.2020).
4. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (26.05.2020).
5. URL: <http://89.mchs.gov.ru> (26.05.2020)
6. *Algoritmy pervoj pomoshhi: Uchebnoe posobie dlja voditelej* (Algorithms of first aid: a Textbook for drivers) 2009, Moscow, 30p.
7. URL: <http://www.consultant.ru> (26.05.2020)
8. Matveeva N.A. *Bezopasnost' biznesa*, 2018, № 1, pp. 25-29.
9. Moskvin, Yu.V. *Obshhestvennaja bezopasnost', zakonnost' i pravoporjadok v III tysjacheletii*, 2017, № 3-3, pp. 48-52.

Рецензент: Д.Г. Мороз, канд. техн.наук, доц., МАДИ