

УДК 336.225.673

ВЛИЯНИЕ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ НА НАЛОГОВУЮ ПОЛИТИКУ ГОСУДАРСТВА

Вера Викторовна Безновская, доц.,
МАДИ, Россия, 125319, Москва, Ленинградский пр., 64, beznovskaya@mail.ru
Надежда Всеволодовна Коваленко, канд. эконом. наук, доц.,
МАДИ, Россия, 125319, Москва, Ленинградский пр., 64, 5067149@gmail.com

Аннотация. Рассмотрена система отношений, возникающая в процессе осуществления налоговой политики в РФ, выявлены особенности ее проведения в условиях цифровизации экономики. Определены и систематизированы цели государственной налоговой политики. Проанализирована деятельность налоговых органов РФ за 2015–2019 гг. Исследованы вопросы изменения налоговой системы Российской Федерации, системы налогового контроля под влиянием цифровых технологий (введение налога на профессиональный доход, внедрение национальной системы прослеживаемости импортных товаров). Рассмотрены электронные государственные услуги в сфере налогообложения, а также определены перспективы и направления дальнейшего развития и расширения применяемых электронных сервисов для налогоплательщиков и налоговых органов. Определена роль цифровых технологий и их влияние на реализацию налоговой политики РФ. Закономерным итогом исследования явился вывод о том, что цифровизация налоговой политики позволит обеспечить прозрачность, единообразие, оперативность налогообложения и повысить инвестиционную привлекательность государства.

Ключевые слова: налоговая политика; налоговая система; цифровые технологии в налогообложении; налоговое регулирование; налоговые ресурсы; цифровая экономика.

THE IMPACT OF DIGITAL TECHNOLOGIES ON THE TAX POLICY OF THE STATE

Beznovskaya Vera V., associated professor,
MADI, 64, Leningradsky Prosp., Moscow, 125319, Russia, beznovskaya@mail.ru
Kovalenko Nadezhda V., PhD in economics, associate professor,
MADI, 64, Leningradsky Prosp., Moscow, 125319, Russia, 5067149@gmail.com

Abstract. The article considers the system of relations that arise in the process of implementing tax policy in the Russian Federation, and identifies the features of its

implementation in the conditions of digitalization of the economy. The goals of the state tax policy are defined and systematized. The activity of the tax authorities of the Russian Federation for 2015-2019 is analyzed. The issues of changing the tax system of the Russian Federation and the tax control system under the influence of digital technologies (introduction of a tax on professional income, introduction of a national system of traceability of imported goods) are studied. Electronic government services in the field of taxation are considered, and the prospects and directions for further development and expansion of the electronic services used for taxpayers and tax authorities are determined. The role of digital technologies and their impact on the implementation of the tax policy of the Russian Federation is defined. A logical result of the study was the conclusion that digitalization of tax policy will ensure transparency, uniformity, efficiency of taxation and increase the investment attractiveness of the state.

Key words: tax policy; tax system; digital technologies in taxation; tax regulation; tax resources; digital economy.

Введение

Цифровая трансформация экономики – приоритетное направление развития страны в рамках утвержденной программы «Цифровая экономика Российской Федерации». Ключевым блоком экономической стратегии РФ является налоговая политика.

Федеральная налоговая служба РФ активно используют набор цифровых технологий для улучшения качества сбора налогов, при распределении и перераспределении налоговых ресурсов.

Теоретические основы налоговой политики государства

Налоговая политика как инструмент обеспечения федерального, регионального и местного бюджетов, служит источником наполнения и накопления государственных средств.

Функциональное назначение налоговой политики состоит в изъятии части валового общественного продукта на государственные цели и задачи. Для расчета фискальной нагрузки используются различные методы. Например, в настоящее время Федеральная налоговая служба предоставляет возможность всем желающим дистанционно заполнять декларации и уплачивать соответствующие налоги и отчисления.

Аккумуляция и сбор финансовых средств переходит в фазу накопления и обобщения, затем происходит перераспределение с помощью бюджетного механизма. В свою очередь, система налогообложения является достаточно чувствительной к изменениям в экономике и материальному положению граждан.

На взгляд авторов, налоговая политика государства – это система скоординированных действий по поводу формирования отношений между государством и налогоплательщиком [1].

Большинство исследователей выделяют шесть разновидностей целей налоговой политики государства: фискальную, контрольную, экономическую, стимулирующую, социальную и международную (таблица 1). Фискальная политика, являясь экономической компонентой, обеспечивает пропорциональный сбор средств для дальнейшего перераспределения в обществе.

Таблица 1.

Цели государственной налоговой политики

Автор / источник	Цели ГНП					
	Фискальная	Контрольная	Экономическая	Стимулирующая	Социальная	Международная
О.В. Качур	+	+	+	+	+	+
И.А. Майбуров	+	-	+	-	+	+
О.В. Агабекян	+	+	+	-	+	+
Е.Н. Евстигнеев	+	+	+	-	+	+
Е.Г. Ефимова	+	-	+	-	+	-
И.А. Майбуров, Н.В. Ушак, М.Е. Косов	+	-	+	-	+	+
С. Аксенов, Л. Битюкова, И. Ласкина	+	-	+	-	+	+

Содержание функций представлено в таблице 2. Эффективное выполнение названных функций налоговой политики государства обеспечивает экономический рост и нейтрализацию социальных кризисов.

Таблица 2.

Содержание функций налоговой политики государства

<i>Первичные функции налоговой политики</i>	
– фискальная	Фискальная функция позволяет осуществлять сбор и накопление ресурсной базы, доходов бюджетов всех уровней.
– контрольная (дисциплинарная)	Контрольная функция актуальна в период кризиса, когда происходит энтропия основных экономических и социальных процессов, налоговая система может осуществлять антициклическую (регулирующую) политику. Например, уменьшать налоговое бремя в период кризиса и повышать его в период экономического расцвета.
– распределительная	Распределение и перераспределение бюджетных ресурсов в соответствии с задачами государственной политики, также сюда относятся инвестиционные ресурсы и капитал.
<i>Вторичные функции налоговой политики</i>	
– регулирующая	Регулирующая функция налогообложения позволяет сбалансировать стоимость выпускаемых товаров и услуг.
– социальная	Социальная функция налогов позволяет осуществлять социальные обязательства и гарантии государства перед гражданами, налогоплательщиками. Социальная функция имеет много общих черт с регулирующей функцией, поскольку позволяет балансировать доходы граждан и фирм.

Особенности налоговой политики РФ в 2015–2020 гг.

Налоговая система является основным звеном государственной налоговой политики и включает в себя совокупность налогов, сборов и пошлин, которые регулируются законодательством Российской Федерации. Все конкретные взимаемые налоги и сборы регламентируются Налоговым кодексом РФ и подразделяются на три уровня: федеральные, региональные и местные [2].

Федеральные налоги и сборы (НДФЛ, НДС, налог на прибыль

организаций, акцизы и т.д.) уплачивает каждый налогоплательщик, вне зависимости от территориальной принадлежности, при этом для разных категорий плательщиков предусмотрены разные условия и объем выплат.

Региональные налоги и сборы (транспортный налог, налог на имущество организаций) являются инструментом наполнения региональных бюджетов, размер налоговых ставок и порядок оплаты устанавливается субъектами Российской Федерации самостоятельно.

Местные налоги и сборы (налог на имущество физических лиц, торговый сбор, земельный налог) регулируются муниципальными нормативно-правовыми актами, не противоречащими законодательству РФ.

Помимо основной системы налогообложения существуют специальные налоговые режимы (УСН, ЕНВД (будет отменен с 01.01.2021), ЕСХН, патентная система, НПД), которые предполагают особый порядок оплаты налогов, налогооблагаемую базу и ставки, предусмотренные для разных категорий налогоплательщиков (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей).

Налоговая политика формируется и трансформируется под влиянием современных технологий передачи информации, законодательных изменений, политической конъюнктуры, особенностей региона. РФ учитывает международный опыт и международную практику по вопросам формирования и становления налоговой политики государства, адаптированный под региональные аспекты ведения налоговой деятельности в стране. С 2014 г. происходит активная автоматизация процессов взаимодействия ФНС и налогоплательщиков, внедрение информационных систем для обработки данных (таблица 3) [3].

Таблица 3.

Показатели эффективности ФНС за 2015–2019 гг.

Наименование показателя (индикатора)	2015	2016	2017	2018	2019
Собираемость налогов и сборов	97,84	96,74	95,7	96,5	98,65
Процент отказа в государственной регистрации для юридических лиц, которые не соответствуют правовым стандартам (признанных недействительными) в общем количестве поданных заявок на регистрацию юридических лиц, которая обжалуется в суде	37,24	39,2	36,9	38,41	39,0
Процент отказа в государственной регистрации для индивидуальных предпринимателей, которые не соответствуют правовым стандартам (признанных недействительными) от общего количества поданных заявок на регистрацию индивидуального предпринимателя, которые обжалуются в судебном порядке	17	19	21	17	15
Доля граждан, удовлетворенных качеством предоставляемых услуг налоговой системой	95	93	91	94	90
Соотношение задолженности по страховым взносам, налоговым поступлениям и сборам, а также страховым взносам в бюджеты разных уровней Российской Федерации к общему числу поступлений за аналогичный период в бюджеты разных уровней	15,9	16,8	14,7	15,4	13
Доля финансовых требований в пользу налоговой системы к общему числу судебных споров с налогоплательщиками	78	79	80	81	75
Доля удовлетворенности потребителей услуг в налоговой системе (налогоплательщиков) в ходе реализации налоговых программ, которая интенсивно внедряются системы налоговых органов (онлайн оплата, личный кабинет, виртуальные налоговые декларации)	95	93	96	96	100
Эффективность системы мониторинга и контроля по соблюдению валютного регулирования	54	53	58	55	53

Усредненные значения показателей деятельности налоговых органов РФ за 2015–2019 гг. являются удовлетворительными: собираемость налогов и сборов – 98%, результативность валютного контроля – 53%, доля отказов в регистрации хозяйствующих субъектов – 15%, уровень удовлетворенности граждан качеством услуг – 90%, доля удовлетворенности налогоплательщиков онлайн услугами – 100%.

Важнейшим достижением налоговой политики РФ в 2018–2019 гг. стало введение налога на профессиональный доход (НПД). Доля

самозанятых работников на рынке труда существенна, и введение государством налога для указанной категории населения способствует стабилизации общества и выполнению социальных гарантий по предоставлению медицинского, пенсионного и социального обеспечения. В настоящее время НПД выплачивается без заполнения декларации в онлайн режиме, что упрощает процедуру исполнения налоговых обязательств [4].

С 01.07.2020 г. будет внедрена национальная система прослеживаемости импортных товаров (НСП), которая позволит фиксировать движение товаров, выпущенных в обращение на территории РФ по таможенной декларации. Государственный эксперимент коснется нескольких категорий товаров, позволит обеспечить противодействие незаконному ввозу и обороту товаров, подтвердить их подлинность и повысить собираемость таможенных платежей, налог и сборов. Если полученные результаты будут удовлетворительными, то будет принято решение о расширении деятельности данной системы [5].

Роль цифровых технологий в реализации налоговой политики РФ

Внедрение цифровых технологий осуществляется по следующим направлениям.

1. Обеспечение стабильных фискальных условий, что подразумевает планомерное изменения системы законодательных актов, направленных на сбор налогов, т.е. прогнозируемое изменение элементов налогообложения, постепенное введение их в действие и донесение информации до налогоплательщиков. Преемственность, последовательность, прогнозируемость и доверие к институтам налогообложения способствует улучшению инвестиционной привлекательности РФ.

2. Развитие конкурентной среды и формирование эффективного рынка с равными правами и ответственностью за ведение хозяйственной деятельности. Пропорциональные, справедливые и прозрачные налоговые

сборы для всех участников хозяйственной системы обеспечивают равенство и конкуренцию.

Одним из способов, позволяющих нейтрализовать асимметрию в экономике, является использование и расширение применения цифровых технологий взимания налогов и сборов. Онлайн администрирование и аккумулирование информации о хозяйственной деятельности в едином информационном пространстве позволяет минимизировать способы и возможности ухода от налогообложения. Улучшение деятельности налогового контроля и налогового мониторинга позволит компаниям обмениваться актуальной информацией с налоговыми органами и получать качественные консультации [6].

3. Распространение применения налога на профессиональный доход на большинство регионов РФ и использование данного опыта в странах ЕАЭС. Сбор этого налога за 2019 г. составил около 9 млрд руб. для 200 тыс. самозанятых на территории РФ.

4. Сокращение теневого сектора значительно повышает результат налоговой политики. Это достигается путем внедрения электронных касс, современных информационных технологий, развития личного кабинета налогоплательщика и т.д., что позволяет увеличить собираемость налогов и сборов за счет увеличения роста количества налогоплательщиков.

Повышенная мобилизация доходов способствует улучшению экономического климата, увеличению объема государственных инвестиций и расширению федеральных программ. Всеобщее налогообложение, элиминирование теневого сектора экономики приводит к справедливой конкуренции [7].

Используя интернет-технологии, налоговая политика трансформирует налоговую систему РФ в сторону прозрачности, доступности, единообразия, оперативности, а также сокращает теневой

сектор экономики, создает конкурентную среду и обеспечивает инвестиционную привлекательность экономики страны [8].

Заключение

Налоговая политика РФ неразрывно связана с экономической стратегией развития государства. Реформирование налоговой системы с применением цифровых технологий позволит решить задачу экономического роста.

В современных условиях налоговая система РФ обеспечивает компенсацию наполнения бюджета, вызванного снижением стоимости основного экспортного товара.

Наиболее существенным элементом налоговой системы сегодня является цифровизация всех хозяйствующих субъектов и домохозяйств, снижение административного давления на малое и среднее предпринимательство.

Авторы считают, что пандемия COVID-19 ускорила интеграцию интернет-технологий в процесс взаимодействия населения, бизнеса и государства. Масштаб влияния эпидемии сложно оценить в настоящее время, но цифровизация экономики позволила оказать адресную помощь за счет субсидий и льгот наиболее пострадавшим экономическим агентам.

Список литературы

1. Современные тенденции развития цифровой экономики: реалии, проблемы и влияние на финансы: монография // О.В. Глинкина, Т.М. Регент, О.И. Рыбьякова [и др.]; под редакцией И.В. Политковской, Т.А. Шпилькиной, М.А. Жидковой, М.А. Федоровой, В.Б. Фроловой. – М.: КноРус, 2019. – 222 с. – ISBN 978-5-4365-3891-4
2. Налоговый кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/
3. ФНС России [Электронный ресурс]. – URL: https://www.nalog.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/effectiveness/
4. Сарафанов, К.В. Цифровизация в налоговом контроле. Особенности и перспективы международного сотрудничества / К.В. Сарафанов // Горизонты

экономики. – 2019. – № 3(49). – С. – 81–85.

5. Национальная система прослеживаемости импортных товаров [Электронный ресурс]. – URL: https://www.nalog.ru/rn77/related_activities/spt/

6. Ямилов, Р.М. Предпосылки создания цифровой управленческой платформы как способа эффективной налоговой коммуникации / Р.М. Ямилов // *Налоги и финансы*. – 2019. – № 1. – С. 20–34.

7. Коваленко, Н.В. Информационно-коммуникационные технологии и экономическая безопасность России / Н.В. Коваленко, В.В. Безновская, А.И. Хартикайнен // *Международный технико-экономический журнал*. – 2017. – № 6. – С. 52–59.

8. Гришин, К.В. Тенденции развития цифровых технологий и их влияние на финансовую систему страны / К.В. Гришин, Д.А. Мухина, М.А. Жидкова // *Аудит*. – 2019. – № 9. – С36–39.

References

1. Glinkina O.V., Regent T.M., Ryb'yakova O.I. [i dr.]; pod redakciej Politkovskoj I.V., SHpil'kinoy T.A, ZHidkovoij M.A., Fedorovoj M.A., Frolovoj V.B. *Sovremennye tendencii razvitiya cifrovoj ekonomiki: realii, problemy i vliyanie na finansy* (Modern trends in the development of the digital economy: realities, problems and impact on finances), Moscow, KnoRus, 2019, 222 p., ISBN 978-5-4365-3891-4

2. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/

3. URL:

https://www.nalog.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/effectiveness/

4. Sarafanov K.V. *Gorizonty ekonomiki*, 2019, no. 3(49), pp. 81–85.

5. URL: https://www.nalog.ru/rn77/related_activities/spt/

6. Yamilov R.M. *Nalogi i finansy*, 2019, no. 1, pp. 20–34.

7. Kovalenko N.V., Beznovskaya V.V., Hartikajnen A.I. *Mezhdunarodnyj tekhniko-ekonomicheskij zhurnal*, 2017, no. 6, pp. 52–59.

8. Grishin K.V., Muhina D.A., ZHidkova M.A. *Audit*, 2019, no. 9, pp. 36–39.

Рецензент: М.А. Жидкова, канд. экон. наук, доц., МАДИ