

УДК 339.5

**Добровольский Леонид Валерьевич**, студент,  
Дипломатическая академия МИД России, Россия, 119021,  
Москва, ул. Остоженка, 53/2, dobrovolsky.l@mail.ru

## **ПРОБЛЕМЫ БЕЗРАБОТИЦЫ В РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ И ОСНОВНЫЕ ПОДХОДЫ К ЕЕ РЕГУЛИРОВАНИЮ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Аннотация.** В статье обобщено категориальное понятие безработицы, исследована, обоснована и наглядно раскрыта сущность ее возникновения, являющаяся следствием превышения по различным складывающимся на предприятии (компании) или в отрасли обстоятельствам предложения на труд над его спросом на рынке труда. Проанализированы и систематизированы подходы представителей основных экономических учений к обоснованию и объяснению причин возникновения безработицы и способов ее регулирования, в том числе и саморегулирования. Рассмотрены и схематично отображены сущность и механизмы возникновения и существования фрикционной, структурной, циклической, институциональной и других многочисленных видов безработицы, основные показатели ее состояния – уровень и средняя продолжительность безработицы. Приведены сформулированные в экономике математические выражения для определения уровня безработицы, а также закона А. Оукена для определения потенциальных потерь производимой продукции, выполняемых работ и оказываемых услуг в условиях возрастания уровня безработицы. Приведена официальная статистика и динамика состояния безработицы в Российской Федерации за период 2010–2015 гг. Изложен широкий спектр негативных экономических, социальных, политических и других последствий безработицы, обуславливающих актуальнейшую потребность осуществления ее международного и государственного регулирования. Раскрыты фундаментальные положения Всеобщей декларации прав человека, а также конвенций Международной организации труда (МОТ) о праве каждого человека на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы. Рассмотрены и обобщены основные направления осуществления государственной политики Российской Федерации в области содействия занятости населения, в рамках которых обеспечивается создание и функционирование единой системы государственного организационного и правового регулирования всех форм, видов и разновидностей безработицы, а также осуществление государственного регулирования рынка труда. В выводах обобщены результаты исследования механизма и причин возникновения безработицы в современных условиях рыночной экономики и основные международные и государственные подходы к осуществлению ее системного регулирования.

**Ключевые слова:** безработица фрикционная, структурная, циклическая, институциональная, показатели состояния безработицы: уровень и средняя продолжительность безработицы, закон А. Оукена, последствия безработицы, международное и государственное правовое регулирование безработицы.

**Dobrovolsky Leonid V.**, student,  
Diplomatic Academy of MFA of Russia, 53/2, Ostozhenka str.,  
Moscow, 119021, Russia, dobrovolsky.l@mail.ru

**PROBLEMS OF UNEMPLOYMENT IN THE MARKET ECONOMY  
AND THE MAIN APPROACHES TO ITS REGULATION  
IN RUSSIAN FEDERATION**

**Abstract.** The article summarizes the categorical concept of unemployment, investigated, substantiated and clearly reveals the essence of its occurrence, which is a consequence of the excess of the various emerging in the enterprise (company) or in the industry the circumstances of labor supply over its demand in the labor market. The approaches of the representatives of the main economic exercises to substantiate and explain the causes of unemployment and ways of its regulation, including self-regulation, are analyzed and systematized. The essence and mechanisms of origin and existence of frictional, structural, cyclical, institutional and other numerous types of unemployment, the main indicators of its condition – the level and average duration of unemployment are considered and schematically displayed. Given the economy is formulated in a mathematical expression to determine the level of unemployment and Okun's law A. to determine potential losses of produced goods, performed works and rendered services in terms of increasing unemployment. Given official statistics status and dynamics of unemployment in the Russian Federation for the period 2010–2015 sets out a wide range of negative economic, social, political and other consequences of unemployment, contributing to the most urgent need of the implementation of its international and state regulation. The fundamental provisions of the universal Declaration of human rights and conventions of the international labour organization (ILO) on the right of everyone to work, to free choice of employment, to just and favourable conditions of work and to protection against unemployment are described. The main directions of implementation of the state policy of the Russian Federation in the field of promotion of employment of the population within which creation and functioning of the uniform system of the state organizational and legal regulation of all forms, types and types of unemployment, and also implementation of state regulation of the labor market are provided are considered and generalized. The conclusions summarize the results of the study of the mechanism and causes of unemployment in the current market economy and the main international and national approaches to the implementation of its systemic regulation.

**Key words:** unemployment frictional, structural, cyclical and institutional indicators of unemployment level and mean unemployment duration, the law of Okun A., the effects of unemployment, of international and national legal regulation of unemployment.

**Введение**

В числе многочисленных последствий, связанных с функционированием рыночной экономики может рассматриваться возникновение и возрастание безработицы.

Анализ и обобщение многочисленных определений содержания категориального понятия «безработица», приведенных в официальных документах и литературе позволяют сформулировать ее как *многофакторное социально-экономическое явление, в условиях которого определенная часть трудоспособного и экономически активного населения не принимает участия в общественном производстве и не имеет возможности реализовать свои физические, профессиональные и интеллектуальные способности на рынке труда вследствие отсутствия рабочих мест* [8, 10, 12].

По определению Международной организации труда (МОТ) безработица – это *наличие контингента лиц старше определенного возраста, не имеющих работы, пригодных в настоящее время к работе и ищущих работу в рассматриваемый период* [3, 4, 5].

К категории безработных указанная организация относит всех граждан в возрасте от 17 до 70 лет, зарегистрированных и не зарегистрированных в службе занятости, удовлетворяющих трем основным условиям [3, 4, 5]:

- а) не имели работы (прибыльного занятия);
- б) искали работу или пытались организовать собственное дело;
- в) готовы приступить к работе в течение двух недель.

С приведенным определением безработицы согласуются и положения закона Российской Федерации от 20 апреля 1996 года № 36-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (с изменениями на 28 декабря 2016 года), устанавливающего единое и официальное определение понятия безработных, в соответствии с которым *безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней* [6].

*Под занятостью* в соответствии с законом понимается деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству Российской Федерации и приносящая, как правило, им заработок, трудовой доход [6].

### **Исследования сущности, причин, форм и последствий безработицы**

Сущность возникновения безработицы показана на рис. 1, в соответствии с которым спрос на труд и его предложение формируются на рынке труда под воздействием целого ряда факторов: сложившегося уровня цен и заработной платы, объемов производительности труда, размеров издержек производства, численности населения и др. Возникновение на рынке труда динамического равновесия между спросом и предложением (точка пересечения « $E$ » кривых спроса на труд « $N_D$ » и предложения труда « $N_S$ ») характеризуется установлением равновесной ставки реальной заработной платы « $W_E$ » и равновесного уровня занятости « $N_E$ », обеспечивающих для данного уровня заработной платы полную занятость в экономике. При повышении по какой-то причине заработной платы до уровня « $W_1$ » в сравнении с ее равновесным уровнем  $W_E$ ,  $N_E$  (точка « $E$ » на рис. 1) возникнет рыночная ситуация, при которой субъекты хозяйственной деятельности преимущественно выбирают режим функционирования, соответствующий точке « $A$ » на кривой спроса  $N_D$ , в то время как работники предлагают количество труда, соответствующее точке « $B$ » на кривой предложения « $N_S$ ». В результате наступившего рыночного несоответствия при данном уровне заработной платы « $W_1$ » количество предлагаемого труда превышает спрос на труд на величину « $BA$ », порождая безработицу в размере « $N_B - N_A$ » [8, 10, 11].

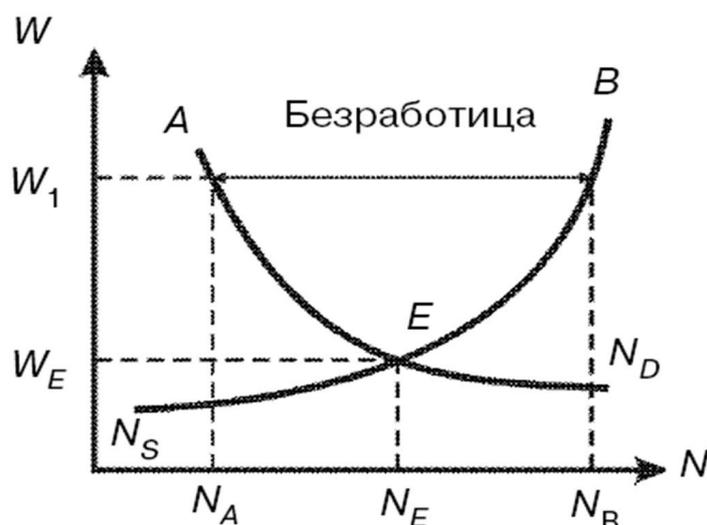


Рис. 1. Возникновение безработицы

Для определения статистики и динамики состояния безработицы используются различные показатели, в числе которых экономической теорией рассматривается:

а) **уровень безработицы**, определяемый как отношение общего количества безработных к численности рабочей силы, выраженное в процентах [8, 10, 12]:

$$u = U/L \cdot 100\%,$$

где  $u$  – уровень безработицы;  $U$  – безработные;  $L$  – общая численность рабочей силы.

Общая численность рабочей силы подразделяется на две категории населения, к которым отнесены:

– *занятые (employed)* –  $E$  – лица имеющие работу (работающие полные или неполные рабочий день или рабочую неделю), а также временно по установленным причинам не работающие (находящиеся в отпусках, отсутствующие на работе по болезни или из-за плохой погоды, а также принимающие участие в забастовке);

– *безработные (unemployed)* –  $U$  – лица, не имеющие работу и активно занимающиеся ее поиском.

На основании изложенного общая численность рабочей силы определяется выражением:

$$L = E + U.$$

Тогда уровень безработицы будет определяться развернутым выражением [8, 10, 12]:

$$u = U/(E + U) \cdot 100\%.$$

**Примечание:** количественные показатели уровня безработицы как правило рассчитываются только для гражданского сектора экономики без учета военнослужащих в общей численности рабочей силы;

б) **средняя продолжительность безработицы** охватывает время, в течение которого человек оставался безработным. Безусловно, что для экономической системы более предпочтительной является минимальная по времени продолжительность безработицы даже при наличии достаточно высокого показателя ее уровня, в сравнении с продолжительной по времени безработицей, сочетающейся с низким значением показателя ее уровня.

Что же касается Российской Федерации, то по официальным данным Росстата ([www.gks.ru](http://www.gks.ru)) за последние десять лет в стране наметилась тенденция к общему снижению уровня безработицы, количественные параметры состояния которой за последние 10 лет составили:

в 2010 году – от 8,2% до 6,8%;	в 2011 году – от 7,8% до 6,1%;
в 2012 году – от 6,3 до 5,1%;	в 2013 году – от 6,0 до 5,1%;
в 2014 году – от 5,6% до 5,3%;	в 2015 году – от 5,5% до 5,8%;
в 2016 году – от 5,8% до 5,4%.	

**В историческом плане** безработица не имеет истоков, уходящих в многовековую историю развития человечества. Наоборот, в первобытнообщинном строе безработицы не могло существовать в принципе, так как все трудоспособное население родов и племен должно было заниматься добыванием пищи и других средств жизнеобеспечения.

Полная занятость трудовых ресурсов была характерна для рабовладельческого и феодального строя, в условиях которых огромные армии рабов и нижних слоев населения должны были непрерывно трудиться для жизнеобеспечения и процветания своих хозяев. И только массовая индустриализация в период капиталистического развития с внедрением и использованием во всех сферах производственной деятельности машин и новых технологий неотвратимо повлекли за собой появление нового социально – экономического явления, связанного с незанятостью трудовых ресурсов – безработицей. В последующем с развитием научно-технического прогресса проблема безработицы в мировом сообществе все более обострялась в связи с интенсивным и массовым отчуждением от работы значительной части трудоспособного населения, составившей к концу XX века более 650 млн человек [8, 9, 10].

В зависимости от причин, условий, особенностей возникновения, связанных с ними последствий экономической теорией рассматриваются фрикционная, структурная, циклическая, институциональная и другие формы безработицы.

**Фрикционная безработица** является наименее негативной по последствиям формой безработицы и связана с поиском и ожиданием гражданами работы по своей специальности. Ее возникновение обусловлено наличием целого ряда объективных факторов, связанных с возможным перемещением населения из одной местности в другую, поиском работы лицами, получившими образование, прошедшими профессиональную переподготовку к новому виду деятельности, трудоустройством лиц после окончания ими военной службы и женщин после завершения декретного отпуска и др. Данная форма безработицы фактически неустранима, количество связанных с ней безработных может составлять до 2–8% общей численности рабочей силы. Она имеет

преимущественно добровольный характер и является неотъемлемой составной частью любой экономической системы. Фрикционная безработица определенной степени считается даже желательной, так как многие рабочие получают и реализуют возможность перехода на более продуктивную и высокооплачиваемую работу. Возникновение фрикционной безработицы схематично показано на рис. 2, на котором отображена динамика спроса и предложения рабочей силы на рынке труда, обозначенная линиями « $D$ » и « $S$ », пересечение которых для преобладающего на этом рынке уровня зарплаты –  $W^*$  определяет состояние его равновесия ( $E^*$ ,  $W^*$ ), т.е. состояние полной занятости, при котором количество требуемых рабочих мест по соответствующей профессии равно количеству предлагаемых [8, 10, 12].

Однако даже в состоянии полной занятости и равновесия спроса и предложения рабочей силы на рынке труда имеет место частичная безработица, называемая фрикционной, возникающая вследствие динамичности функционирования рынка труда, связанной с постоянными колебаниями спроса и предложения.

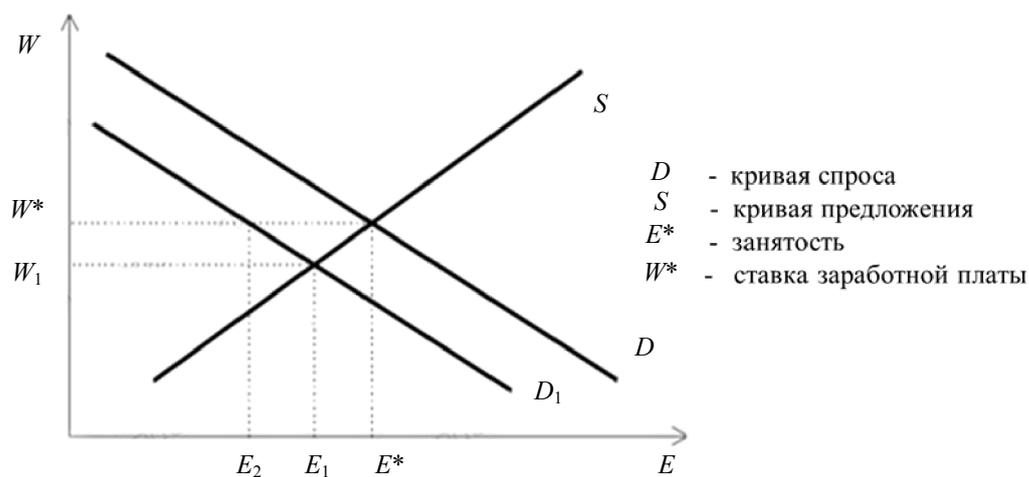


Рис. 2. Рынок труда с изначальной полной занятостью. Возникновение структурной безработицы

**Структурная безработица** связана с какими-либо структурными экономическими сдвигами или внедрением в производство современных

и более эффективных материальных или функциональных результатов научно-технического прогресса, изменяющих отраслевую или территориальную структуру спроса на рабочую силу. При сокращении в какой-либо сфере деятельности спроса на работников данной профессии они оказываются невостребованными на рынке труда из-за невозможности изменения в короткие сроки своей профессии и квалификации или оперативной смены места жительства, превращаясь в безработных. Структурная безработица является вынужденной и отличается от фрикционной значительно большей продолжительностью, так как получение новой работы для лиц, потерявших ее в результате структурных изменений в экономике и на рынке труда, в большинстве случаев будет связано с необходимостью их профессиональной переподготовки, переквалификации, смены места жительства и др.

В определенной степени структурная безработица как и фрикционная является неизбежной и составляет неотъемлемую часть функционирования экономической системы.

Возникновение структурной безработицы схематично отображено на рис. 2, где смещением кривой спроса (линия « $D^1$ ») показан сократившийся спрос на рынке труда, в условиях которого при неизменившемся мгновенно уровне зарплаты величина структурной безработицы, отображена отрезком « $E^1 E^*$ » на линии предложения, так как при установившейся на рынке труда ставке зарплаты « $W^1$ » часть безработных по вышеуказанным обстоятельствам не имеет возможности трудоустроиться. Однако, через некоторое время в условиях сокращения спроса на рабочую силу на рынке труда произойдет естественное снижение и ставки равновесной заработной платы « $W^*$ » до уровня « $W^1$ », при котором вновь будет существовать только фрикционная безработица в условиях полной занятости и равновесного рынка труда (« $E^1$ », « $W^1$ ») [8, 10, 12].

Следует отметить, что многие специалисты экономики не проводят четкого разграничения между фрикционной и структурной безработицей, так как при возникновении последней оказавшиеся уволенными и безработными работники осуществляют поиск нового места работы. Существенным является то, что фрикционная и структурная безработицы постоянно присутствуют в системе рыночной экономики и полная ликвидация их не представляется возможной, так как оказавшиеся в роли безработных лица будут заниматься своим трудоустройством и поиском другой работы в интересах жизнеобеспечения себя и своей семьи, а субъекты хозяйственной деятельности в интересах повышения ее эффективности и максимизации прибыли будут осуществлять укомплектование кадрами из числа наиболее квалифицированных работников.

Учитывая неизбежность существования фрикционной и структурной безработицы, их совокупность в экономической литературе, как правило, именуется *естественной безработицей*, определяющей состояние равновесия на рынке труда, соответствующее полной занятости, при которой численность людей, занимающихся поиском работы, совпадает с наличием свободных рабочих мест, что обеспечивает потенциальную возможность трудоустройства каждого безработного. Иначе говоря, полная занятость в общем случае представляет собой не отсутствие безработицы, а лишь ее минимально необходимый уровень, так как безработным, появившимся вследствие фрикционной или структурной безработицы потребуется время для поиска вакантных рабочих мест, приобретения новой профессии или повышения квалификации, переезда к на новое место жительства для получения там работы и др. По мнению экономистов естественный уровень безработицы в среднем может составлять 4–6% от численности рабочей силы, однако, для различных стран он отличается от указанного значения

и составляет: в Великобритании и Франции – 5%. Швеции и Японии – 1,5–2%, Канаде – 8%, США – 5–6% [8, 10, 12].

**Циклическая безработица** является одним из главных видов безработицы и представляет собой отклонение фактического уровня безработицы от ее естественного уровня, возникающее в периоды депрессии экономических циклов из-за спада производства и общего снижения спроса на рабочую силу во всех сферах, отраслях, регионах. В указанные периоды циклическая безработица дополняет фрикционную и структурную, ее уровень может достигать 8–10% численности рабочей силы, однако, в периоды циклического подъема циклическая безработица, как правило, отсутствует. Она возникает в условиях падения общего спроса на выпускаемую продукцию и взаимосвязанного с ним падения общего спроса на труд в условиях негибкости (жесткости) реальной заработной платы и наличии тенденции к ее понижению.

Одним из естественных регуляторов рынка труда является политика формирования и поддержания эффективной заработной платы, теория и практика которой основываются на том, что высокая заработная плата повышает производительность работников и снижает текучесть кадров. Реализация данной политики обеспечивает привлечение и удержание высоко квалифицированных специалистов, повышения на данной основе заинтересованности работников в качественных параметрах труда, в то время как снижение заработной платы уменьшает мотивацию к труду, побуждая наиболее квалифицированных и опытных работников к поиску другого места работы. Возникновение циклической безработицы при наличии ситуации, связанной с неэластичностью (жесткостью) заработной платы схематично показано на рис. 3, на котором предложение рабочей силы на рынке труда для простоты представлено вертикальной линией «S». В этих условиях при превышении реальной заработной платой уровня равновесия спроса и предложения рабочей силы на рынке труда (точка

пересечения кривых спроса и предложения – « $W^1$ », « $W^*$ »), предложение труда на рынке может значительно превышать реальный спрос на него, так как субъектам хозяйственной деятельности требуется гораздо меньшее число работников в сравнении с количеством лиц, желающих трудиться при данном уровне заработной платы [8, 10, 12].

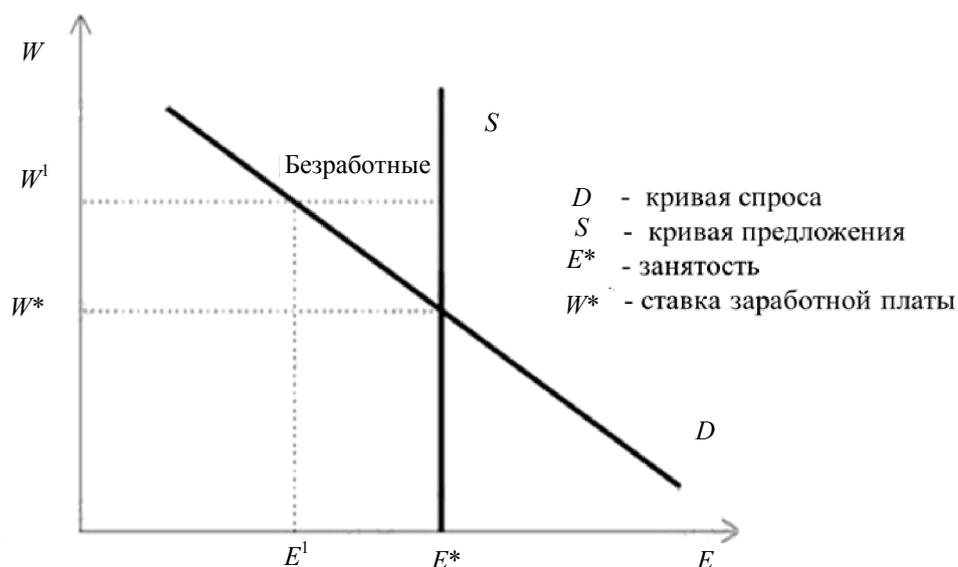


Рис. 3. Возникновение циклической безработицы

**Институциональная безработица** может быть вызвана институциональными факторами, связанными с деятельностью государственных институтов, влияющей на спрос и предложение на рынке труда, в частности, инерционностью и неэффективностью функционирования рынка труда, отсутствием или несовершенством у работодателей и населения информации о спросе и предложении рабочей силы, введением высоких государственных пособий по безработице, снижающих у безработных мотивацию к трудоустройству, установлением для экономики высокого уровня налогов на доходы физических лиц, снижающих у них мотивацию к трудовой деятельности и др. Важнейшими институциональными факторами, непосредственно способствующими возникновению такой безработицы являются: ограниченность информации

о состоянии спроса и предложения на рынке труда, а также уровень пособия по безработице. Наличие достаточно высокого уровня данного пособия способствует возникновению ситуации, именуемой «ловушкой безработицы», в условиях которой лица, имеющие возможность получить низкооплачиваемую работу, предпочитают получать пособие по безработице и вообще не заниматься своим трудоустройством, увеличивая в государстве общую численность безработных и объемы материальных потерь, связанные с недопроизводством ВВП, а также выплатой высоких пособий по безработице [8, 10].

Экономической теории и практике функционирования рыночной экономики известны и другие многочисленные формы безработицы, к числу которых могут быть отнесены [8, 10, 12]:

– **сезонная безработица** обусловлена сезонными колебаниями объемов производственной деятельности отдельных предприятий. В отраслях с наличием повторяющихся сезонных колебаний спроса на рынке труда предприятия вместо снижения заработной платы всем работникам предпочитают увольнять их некоторое количество;

– **региональная безработица** вызывается отличиями в экономическом развитии разных регионов страны и формируется под воздействием исторических, демографических, социально-психологических факторов, которые непреодолимы с помощью одних только средств экономической политики;

– **частичная безработица** возникает на предприятиях, вынужденных по целому ряду обстоятельств переходить на неполный рабочий день или сокращенную рабочую неделю;

– **скрытая безработица** представляет собой наличие лиц, желающих работать, но не зарегистрированных в качестве безработных. Отчасти она включает в себя формально трудоустроенных людей, фактически занимающих лишние рабочие места, т.е. ту работу, которую

может сделать один работник, делают два, а то и три человека. Характерна для плановых и переходных периодов развития экономических систем.

При плановой экономике и декларировании полной занятости объем работы одного человека могут выполняют двое. При переходной экономике скрытую безработицу составляют лица, работающие неполный рабочий день или неполную рабочую неделю, работники, находящиеся в вынужденных отпусках и др.;

– **добровольная безработица** возникает при нежелании некоторой части рабочей силы работать за более низкую ставку заработной платы в сравнении с получаемыми пособиями по безработице и социальными льготами;

– **вынужденная безработица** может возникнуть при законодательном установлении государством фиксированного уровня минимальной оплаты труда, превышающего равновесный и приводящего вследствие разрыва между спросом и предложением на рынке труда к возникновению излишков рабочей силы;

– **экономическая безработица** вызывается конъюнктурой рынка и представляет собой некоторую часть рабочей силы, потерявшей работу вследствие свертывания убыточных производств под влиянием закона о банкротстве, отсутствия поддержки правительством убыточных отраслей и предприятий и др.;

– **классическая безработица** возникает при высвобождении части рабочей силы в целях повышения заработной платы и являющаяся результатом слишком высокой ставки заработной платы в сравнении со ставкой, уравнивающей спрос на рабочую силу и ее предложение на рынке труда;

– **технологическая безработица** возникает в следствие отчуждения рабочей силы от производственного процесса, связанного с его автоматизацией и внедрением новых эффективных «малолюдных» технологий.

Несмотря на постоянное наличие и воздействие в рыночной экономике фактора безработицы, в экономической теории до сих пор не выработано единого подхода к объяснению сущности и причин ее возникновения и необходимости государственного регулирования, споры о которых среди представителей различных экономических учений безрезультатно продолжаются уже несколько столетий.

В частности, английский экономист-священник Т. Мальтус в своей работе «Опыт о законе народонаселения» отмечал, что безработицу вызывают демографические причины, в результате которых темпы роста народонаселения превышают темпы роста производства [10].

Сторонники классической экономической теории утверждали, что вынужденная безработица в течение длительного времени представляется совершенно невозможной, так как исключается наличием конкуренции на рынке труда и эластичностью заработной платы, повышением (понижением) уровня которой обеспечивается саморегулирование спроса и предложения трудовых ресурсов на рынке труда. Следовательно, проблему безработицы необходимо решать с использованием механизмов и инструментов саморегулирования рыночной экономики [8, 9, 10].

В соответствии с экономическим учением К. Маркса возникновение безработицы объективно обусловлено прежде всего накоплением капитала в условиях роста технического оснащения и развития промышленного производства, так как объемы переменного капитала, инвестируемого на покупку рабочей силы, возрастают значительно более медленными темпами в сравнении с постоянным капиталом, направляемым на покупку средств производства. Кроме того, возникновение и усиление безработицы обуславливается банкротствами предприятий в условиях кризисов и спадов в экономике, а также миграцией значительной части сельского населения в город [8, 10].

Английский экономист Дж.М. Кейнс в работе «Общая теория занятости, процента и денег» сформировал логическую модель возникновения и развития экономической нестабильности и ее неотъемлемой составляющей – безработицы, в соответствии с которой макроэкономическое равновесие соответствует условию равенства инвестиций сбережениям населения. Сокращение объемов инвестирования неизбежно приводит к торможению развития, сокращению и даже свертыванию производства, объективно способствуя возникновению безработицы. Повышение же уровня инвестиций и снижение уровня накоплений населения приводит к увеличению национального дохода и снижению уровня безработицы [8, 10].

Английский экономист А. Пигу в работе «Занятость и равновесие» указывает на несовершенство конкуренции на рынке труда, приводящее к завышению цены труда, в условиях которого предпринимателю выгоднее выплачивать высокую заработную плату ограниченному числу квалифицированных специалистов, способных увеличить стоимость выпускаемой продукции, с одновременным сокращением за счет их высокопроизводительного труда значительной части работников. Обосновывается достаточно дискуссионное положение о стимулировании занятости населения на основе всеобщего сокращения заработной платы [8,10].

По представлениям сторонников неоклассической теории (М. Фридман, Ф. Хайек и др.) неотъемлемой частью рыночной экономики может являться только временная (фрикционная) безработица, связанная с затратами времени на поиск работы лицами, меняющими место работы или впервые начинающими трудовую деятельность, а также безработица, возникающая при технологических изменениях в производстве, изменяющих структуру спроса на работников (структурная безработица). Учитывая неизбежность возникновения и существования этих форм

безработицы, представителями данного направления (М. Фридман) формулируется понятие «естественного уровня безработицы» как совокупности структурной и фрикционной безработицы, представляющего собой минимально возможный в стране уровень безработицы, соответствующий полной занятости и ситуации макроэкономического равновесия [8, 10].

В современных условиях проблема безработицы в мировом сообществе не решена, что подтверждается материалами Международной организации труда (МОТ), отмечающей сохранение тенденции к общему росту безработицы в мире и возрастание количества безработных к концу 2015 г. до 208 млн человек (в 2014 г. – 200 млн человек).

Следует отметить, что безработица обладает и некоторыми позитивными свойствами: она создает необходимый для роста производства резерв рабочей силы, а также обеспечивает наличие и усиление конкурентной борьбы между работающими и безработными, приводящей к повышению эффективности труда. Одновременное обеспечение полной занятости и повышение экономической эффективности общественного производства в современных условиях функционирования рыночной экономики не представляется возможным, так как развитие научно-технического прогресса как фундаментального фактора роста эффективности производства одновременно выступает и одним из основных факторов возникновения безработицы.

Однако, несмотря на некоторые позитивы безработица неотвратимо влечет за собой широкий спектр негативных экономических, социальных и иных последствий для личности, общества и государства.

***Негативными экономическими последствиями*** роста безработицы являются [8, 10, 12]:

– отставание количественных параметров создания фактического объема валового внутреннего продукта (ВВП) от его потенциально

возможного уровня, получаемого в условиях полной занятости, подчиняющееся ранее рассмотренному закону А. Оукена;

– снижение жизненного уровня населения, создающего условия для дестабилизации внутривнутриполитической обстановки в стране;

– увеличение затрат на содержание безработных с возрастанием нагрузки на социальную инфраструктуру;

– обесценивание результатов профессионального обучения граждан, утрата ими профессиональной квалификации;

– наличие более высокого уровня безработицы среди рабочих низкой профессиональной квалификации, молодежи, представителей национальных меньшинств и женщин;

– увеличение спроса над предложением рабочей силы на рынке труда и связанные с этим его структурные изменения;

– сокращение доходной части государственного бюджета за счет снижения объемов налоговых отчислений;

Кроме того, наличие и возрастание безработицы влечет за собой недопроизводство ВВП и отставание фактического ВВП от потенциального. Исчисление потенциальных потерь производимой продукции в условиях возрастания уровня безработицы осуществляется на основе разработанного советником президента США Дж. Кеннеди по экономическим вопросам американским экономистом Артуром Оукеном закона, сформулированного им в виде математического выражения [8, 10, 12]:

$$(Y^* - Y)/Y = b \cdot (U - U^*),$$

где  $Y$  – фактический объем производства (ВВП);  $Y^*$  – потенциальный объем ВВП (при полной занятости);  $U$  – фактический уровень безработицы;  $U^*$  – естественный уровень безработицы (норма безработицы при полной занятости);  $b$  – параметр А. Оукена, устанавливаемый эмпирическим путем (3%).

В соответствии с указанным законом превышение на 1% фактической безработицы ее естественного уровня влечет за собой отставание на 2,5% общего объема ВВП, и наоборот, возрастание на каждые 2,5% реального ВВП обуславливает снижение на 1% безработицы населения.

**К негативным социальным последствиям** роста безработицы могут быть отнесены [8, 10, 12]:

- снижение уровня жизни безработных и членов их семей;
- возрастание числа психологических стрессов и связанных с ними физических и душевных заболеваний и суицидных проявлений среди безработного населения;
- увеличение социальной дифференциации в обществе и связанное с этим формирование и усиление массовых протестных настроений и дестабилизации общественно-политической обстановки, возникновение общественных и политических беспорядков, социальных взрывов и др.;
- снижение трудовой активности, обострение криминогенной ситуации и др.

**Другими негативными последствиями** роста безработицы могут быть:

- психологические, связанные с возрастанием психологической подавленности, стрессов, болезней и др.;
- демографические, связанные с сокращением рождаемости в семьях безработных;
- политические, связанные с дестабилизацией общественно-политической обстановки, организацией общественных и политических беспорядков и др.

**Постановка проблемы.** Наличие и возрастание широкого спектра связанных с безработицей негативных последствий актуализирует объективную потребность решения проблемы осуществления ее системного регулирования на международном и государственном уровнях.

Общую методологическую основу решения данной проблемы и осуществления такого регулирования составляют требования Всеобщей декларации прав человека 1948 г. (ст. 23), в соответствии с которыми *«каждый человек имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы»* [1].

В основу международного и государственного регулирования безработицы положены правовые и организационные подходы, предусматривающие разработку и принятие международных и государственных правовых норм, стандартов, нормативов и рекомендаций по вопросам труда, занятости, борьбы с безработицей, создание и обеспечение функционирования соответствующих уполномоченных органов (МОТ, комитетов, комиссий, инспекций по труду и др.), разработку и реализацию международных и государственных (отраслевых, территориальных и др.) целевых программ, сбор, анализ и обобщение информации, представление статистики и отчетности этим вопросами др.

*На международном уровне* организуется и осуществляется правовое регулирование вопросов безработицы в соответствии с Конвенциями и Рекомендациями Международной организации труда (МОТ):

– Конвенцией МОТ № 2 1919 г. «О безработице» предусматривается введение системы страхования на случай безработицы, создание в странах-участницах органов (бюро) занятости, а также представление ими в Международное Бюро Труда через каждые три месяца информации, содержащей статистические и иные данные о состоянии безработицы, включая доклады о проводимых или предусмотренных к проведению мероприятиях для борьбы против безработицы [2].

– В Филадельфийской декларации МОТ 1944 г. «О целях и задачах Международной организации труда» (п. III) принимается торжественное

обязательство международной организации труда способствовать принятию странами мира программ, имеющих целью достижения полной занятости и повышение жизненного уровня [3].

– Конвенцией МОТ № 122 1964 г. «О политике в области занятости» предусматривается осуществление членами-участниками активной политики по удовлетворению потребностей в рабочей силе и ликвидации безработицы и неполной занятости [4].

– Конвенцией МОТ № 168 1988 г. «О содействии занятости и защите от безработицы» предусматривается выработка членами Организации приоритетной политики, направленной на содействие полной, продуктивной и свободно избранной занятости всеми соответствующими мерами, включая службы занятости, социальное обеспечение, профессиональную подготовку и профессиональную ориентацию [5].

*На государственном уровне* регулирование безработицы в Российской Федерации осуществляется на правовой, организационной и методологической основе, установленной законом Российской Федерации от 20 апреля 1996 года № 36-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (в редакции 2016 года).

Законом установлены основные направления государственной политики в области содействия занятости населения и регулирования вопросов безработицы, а также государственные гарантии в реализации права граждан на труд, в числе которых предусматривается [6]:

- свобода выбора рода деятельности, профессии (специальности), вида и характера труда;
- защита от безработицы;
- информирование о положении на рынке труда.

Определены приоритетные направления непосредственного осуществления государственного регулирования и обеспечения занятости населения, в соответствии с которыми [6, 11]:

– предусмотрено создание государственной службы занятости населения; устанавливаются федеральные государственные стандарты государственных услуг и государственных функций в области содействия занятости населения;

– предусмотрено оказание содействия органами службы занятости безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность на новое место жительства для трудоустройства по имеющейся у них профессии (специальности), предусматривающее оказание им финансовой поддержки, включающей;

– введено профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование граждан по направлению органов службы занятости;

– предусмотрена организация проведения органами службы занятости оплачиваемых общественных работ в целях обеспечения временной занятости населения;

– установлены гарантии государственной социальной поддержки безработных, предусматривающие:

- выплату пособия по безработице, в том числе в период временной нетрудоспособности безработного;
- выплату стипендии в период прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости, в том числе в период временной нетрудоспособности;
- возможность участия в оплачиваемых общественных работах;

– предусмотрено оказание материальной помощи безработным гражданам, утратившим право на пособие по безработице в связи с истечением установленного периода его выплаты, а также гражданам в период профессионального обучения и получения дополнительного

профессионального образования по направлению органов службы занятости;

– введено добровольное страхование граждан на случай потери работы.

Неотъемлемой составной частью решения проблемы безработицы в Российской Федерации является осуществление государственного регулирования рынка труда, представляющего *собой особое экономическое пространство, в котором вследствие конкуренции между экономическими агентами через механизм спроса и предложения устанавливается определенный объем занятости населения и уровень оплаты труда.*

Правовые основы регулирования и обеспечения эффективного функционирования рынка труда определены установленными вышеуказанным законом приоритетными направлениями осуществления государственной политики в области содействия занятости населения, предусматривающими [6, 11]:

– развитие трудовых ресурсов, повышение их мобильности, защиту национального рынка труда;

– объединение усилий участников рынка труда и согласованности их действий при реализации мероприятий по содействию занятости населения.

Совокупность мероприятий по развитию и совершенствованию рынка труда, обеспечивающих практическую реализацию основных направлений государственной политики в области содействия занятости населения, определена Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, в которой отмечается, что *для появления, развития и внедрения инноваций в таком объеме и такого качества, чтобы экономика действительно начала становиться инновационной, необходим гибкий рынок труда, высокая профессиональная и территориальная мобильность населения.*

*Формирование эффективно функционирующего рынка труда является важнейшей составляющей инновационной экономики [7].*

*В соответствии с Концепцией основными целями государственной политики в области развития рынка труда в долгосрочной перспективе является создание условий для эффективного использования квалифицированного труда, развитие эффективной, ориентированной на конечный результат, инфраструктуры рынка труда [7, 11].*

Достижение поставленных целей будет осуществляться посредством решения *следующих задач, предусматривающих* [7, 11]:

- повышение гибкости рынка труда и баланса между спросом и предложением рабочей силы;
- развитие инфраструктуры рынка труда, обеспечивающее рост занятости и эффективности использования труда, в том числе за счет повышения территориальной и профессиональной мобильности трудовых ресурсов;
- создание условий труда, позволяющих обеспечить сохранение трудоспособности работающих на всем протяжении профессиональной карьеры;
- формирование прозрачных правил функционирования рынка труда, регулирования трудовых отношений и эффективности контроля их исполнения;
- создание условий для привлечения иностранной рабочей силы с учетом перспективных потребностей экономики в трудовых ресурсах и на основе принципа приоритетного использования национальных кадров.

Реализация предусмотренных Концепцией целей и задач развития рынка труда позволяет сформировать его рациональную структуру и условия, обеспечивающие повышение качественных параметров функционирования и позитивного влияния на кадровое обеспечение потребностей экономики страны.

## **Выводы**

1. Безработица представляет собой многофакторное социально-экономическое явление и является неотъемлемой составляющей рыночной экономики, в условиях которой происходит отчуждение части трудоспособного и активного населения от трудовой деятельности.

2. Основными причинами возникновения и возрастания безработицы является отсутствие надежных и эффективных механизмов саморегулирования рынка труда и всей системы рыночной экономики, а также способствующее этому развитие научно-технического прогресса, связанное с массовым внедрением и использованием во всех сферах производственной деятельности эффективных технических систем и технологий, сокращающих количество рабочих мест и отчуждающих значительные объемы трудовых ресурсов от необходимой для их жизнеобеспечения трудовой деятельности.

3. Возникновение и возрастание безработицы неотвратимо влечет за собой широкий спектр негативных последствий экономического, социального, психологического, политического и иного характера, обуславливая объективную потребность осуществления ее системного международного и государственного регулирования.

4. Практическая реализация установленных законодательством Российской Федерации и Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года требований, мер и действий обеспечивает надежную правовую, организационную и методологическую основу осуществления государственного регулирования безработицы и минимизации ее негативного воздействия на общественно-политические, социально-экономические, морально-психологические и другие сферы жизнедеятельности личности, общества и государства.

### **Список литературы**

1. Всеобщая декларация прав человека: принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948.
2. Конвенция Международной Организации Труда от 29.10.1919 N 2 «О безработице».
3. Декларация Международной Организации Труда «О целях и задачах Международной Организации Труда» (принята в г. Филадельфии 10.05.1944 на 26-ой сессии Генеральной конференции МОТ).
4. Конвенция Международной Организации Труда от 09.07.1964 N 122 «О политике в области занятости».
5. Конвенция Международной Организации Труда от 21.06.1988 N 168 «О содействии занятости и защите от безработицы».
6. Закон Российской Федерации от 20.04.1996 N 36-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (с изм. на 28.12.2016).
7. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 N 1662-р (в ред. распоряжения Правительства Российской Федерации от 08.08.2009 N 1121-р).
8. Аносова, А.В. Макроэкономика: учебник для бакалавров / А.В. Аносова, И.А. Ким, С.Ф. Серегина. – М.: Издательство Юрайт, 2013. – 521 с.
9. Добровольский, В.С. Возникновение, эволюция и современное состояние корпоративного права / В.С. Добровольский, М.К. Добровольская, К.А. Дубаренко. – СПб: Изд-во Политехн. ун-та, 2014. – 470 с.
10. Фролова, Л.И. Основные виды безработицы / Л.И. Фролова. – М.: Образование и Наука, 2016. – С. 32–38.

11. Чукреев, П.А. Занятость населения и её регулирование: учебное пособие / П.А. Чукреев, Е.В. Корытова. – Улан-Удэ: Изд-во ВСГТУ, 2010. – 212 с.

12. Бреев, Б.Д. Безработица в современной России / Б.Д. Бреев. – М.: Наука, 2011. – 272 с.

### References

1. *Vseobshchaya deklaratsii prav cheloveka: prinyata General'noj Assambleej OON 10.12.1948* (The Universal Declaration of Human Rights: adopted by the UN General Assembly 10.12.1948).

2. *O bezrobotitse, Konventsiya Mezhdunarodnoy Organizatsii Truda ot 29.10.1919, № 2* (On unemployment, Convention of the International Labor Organization of 29.10.1919 no. 2).

3. *O tselyakh i zadachakh Mezhdunarodnoy Organizatsii Truda, Deklaratsiya Mezhdunarodnoy Organizatsii Truda, prinyata v Filadel'fii 10.05.1944 na 26-oy sessii General'noy konferentsii MOT* (On the Purposes and Tasks of the International Labor Organization, Declaration of the International Labor Organization, adopted in Philadelphia on 10.05.1944 at the 26th session of the General Conference of the ILO).

4. *O politike v oblasti zanyatosti, Konventsiya Mezhdunarodnoy Organizatsii Truda ot 09.07.1964, № 122* (On employment policy, Convention of the International Labor Organization of 09.07.1964 no. 122).

5. *O sodeystvii zanyatosti i zashchite ot bezrobotitsy, Konventsiya Mezhdunarodnoy Organizatsii Truda ot 21.06.1988, № 68* (On the promotion of employment and protection against unemployment, Convention of the International Labor Organization of 21.06.1988 no. 168).

6. *O zanyatosti naseleniya v Rossiyskoy Federatsii, Zakon Rossiyskoy Federatsii ot 20.04.1996, № 36-FZ (s izmeneniyami na 28.12.2016)*

(On employment in the Russian Federation, Law of the Russian Federation of 20.04.1996 no. 36-FZ (as amended on 28.12.2016)).

7. *Kontsepsiya dolgosrochnogo sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya Rossiyskoy Federatsii na period do 2020, utverzhennaya rasporyazheniyem Pravitel'stva Rossiyskoy Federatsii ot 17.11.2008 № 1662-r v red.*

*rasporyazheniya Pravitel'stva Rossiyskoy Federatsii ot 08.08.2009 № 1121-r*

(The concept of long-term socio-economic development of the Russian Federation for the period until 2020, approved by the order of the Government of the Russian Federation of 17.11.2008 no. 1662-r as amended by RF Government Decree of 08.08.2009 no. 1121-r).

8. Anosova A.V., Kim I.A., Seregina S.F. *Makroekonomika* (Macroeconomics), Moscow, Izdatel'stvo Yurayt, 2013, 521 p.

9. Dobrovol'skiy V.S., Dobrovol'skaya M.K., Dubarenko K.A. *Vozniknoveniye, evolyutsiya i sovremennoye sostoyaniye korporativnogo prava* (The emergence, evolution and current status of corporate law), Saint-Petersburg, Izdatel'stvo Politekhnicheskogo universiteta, 2014, 470 p.

10. Frolova L.I. *Osnovnyye vidy bezrabortitsy* (The main types of unemployment), Moscow, Obrazovaniye i Nauka, 2016, pp. 32–38.

11. Chukreyev P.A., Korytov Ye.V. *Zanyatost' naseleniya i yeye regulirovaniye* (Employment of population and its regulation), Ulan-Ude, Izdatel'stvo VSGTU, 2010, 212 p.

12. Breyev B.D. *Bezrabortitsa v sovremennoy Rossii* (Unemployment in modern Russia), Moscow, Nauka, 2011, 272 p.