

УДК 338.1

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТЕРРИТОРИЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО РАЗВИТИЯ С ПОЗИЦИИ РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Измайлова Диляра Кязымовна, канд. экон. наук, доц.,
МАДИ, Россия, 125319, Москва, Ленинградский пр., 64, izmailovadk@list.ru.

Ахпаш Анастасия Антоновна, студент,
МАДИ, Россия, 125319, Москва, Ленинградский пр., 64, nastya170009@mail.ru

Аннотация. Данная статья посвящена рассмотрению территорий опережающего социально-экономического развития на территории Российской Федерации, которые были созданы в 2014 году, предвещая колоссальный успех. Однако удалось ли осуществить все задуманное и с какими новыми проблемами пришлось столкнуться? Мы поговорим об особенностях Российского законодательства, о том, как регулируется деятельность ТОР, о перспективах деятельности. Большое внимание будет уделено процессу создания ТОР с правовой точки зрения. Экономическая деятельность поощряется различными налоговыми и неналоговыми льготами: опишем механизмы; регуляторику в целом и в частности.

Ключевые слова: ТОР, территория опережающего социально-экономического развития, право, правовое регулирование, особый режим, законодательство.

ACTIVITIES OF THE TERRITORIES OF ADVANCED DEVELOPMENT FROM THE POSITION OF RUSSIAN LEGISLATION

Izmaylova Dilyara K., Ph.D., associate professor,
MADI, 64, Leningradsky Prosp., Moscow, 125319, Russia, izmailovadk@list.ru.

Akhpash Anastasiya A., student,
MADI, 64, Leningradsky Prosp., Moscow, 125319, Russia, nastya170009@mail.ru.

Abstract. This article is devoted to the consideration of the territories of an advanced socio-economic development in the Russian Federation, which were established in 2014, foreshadowed a tremendous success. However, was it possible to implement everything conceived and with what new problems had to face? We will talk about the peculiarities of Russian legislation, how regulating the activity of the TOR, about the prospects of activity. Much attention will be paid to the process of creating a torus from a legal point of view.

Economic activities are encouraged by various tax and non-tax benefits: we describe the mechanisms; Regulatory and in particular.

Key words: TOR, the territory of advanced socio-economic development, law, legal regulation, special regime, legislation.

Что такое ТОР?

Территория Российской Федерации огромна и богата природными и человеческими ресурсами. Однако странам, большим по площади свойственно неравномерное распределение на территории населения. Россия не является исключением. Большая часть населения страны живет в Центральном Федеральном округе или же в городах-миллионниках и близлежащим к ним населенным пунктам. В связи с эти большие площади территории нашей страны остаются плохо изведанными и непригодными для жизни человека. В основном это касается территории за Уральскими горами, то есть Сибирь и Дальний Восток.

29 декабря 2014 г. был подписан Федеральный закон № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации». Так началась деятельность ТОР на территории Российской Федерации, которые изначально могли создаваться только на Дальнем Востоке с целью развития именно этого федерального округа. Однако сейчас ТОР может быть создана и в другом субъекте РФ.

Территория опережающего социально-экономического развития, сокращенно ТОР или ТОСЭР – это экономические зоны, созданные на территории Российской Федерации в соответствии с упомянутым выше Федеральным законом, на которых для формирования благоприятных условий привлечения инвестиций, в том числе иностранных, ускорения экономического развития региона и повышения уровня жизни населения, создается особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности. [1]

Решение о создании ТОР было очень своевременным. 95% региональных экономик финансируется из центра и не хватает денег на финансирование масштабных проектов, которые очень нужны. Система «федеральный центр-регион-муниципалитет» не дает тех возможностей, которые необходимы современной растущей экономике и стране.

Отличия ТОР от ОЭЗ и ЗТР

До создания территорий опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации существовали особые экономические зоны и зоны территориального развития. Основное отличие ТОР от них в том, что конкретные крупные инвесторы заинтересованы в развитии определенной территории, для этого они заключают предварительные соглашения с уполномоченным федеральным органом. В этом соглашении определяется вид экономической деятельности, которая должна осуществляться на данной территории, объем инвестиций, необходимый для реализации всех необходимых работ и количество рабочих мест, которое может быть создано на данной территории.

В целом, ТОР должен функционировать до 70-ти лет, но в случае необходимости, этот срок может быть увеличен. Если говорить про ОЭЗ, то она должна существовать 49 лет, а ЗТР всего 12 лет. Таким образом, ТОР создается на наибольший срок, поскольку в его задачу входит не только улучшение экономической ситуации, но и повышение качества жизни в регионе, что возможно сделать только в длительной перспективе.

Руководство любого субъекта РФ может подать заявку на создание в нем ТОР, в то время как перечень регионов, на территории которых могут быть созданы ЗТР составляется Правительством РФ.

В ОЭЗ практически полностью находится под запретом производство подакцизных товаров, кроме легковых автомобилей и мотоциклов, а также разработка месторождений полезных ископаемых. Такая же самая ситуация и в ЗТР, где разрешено добывать только сырую

нефть, природный газ, драгоценные металлы, драгоценные и полудрагоценные камни и производить легковые автомобили. В то время как в ТОР, наоборот, для разработки месторождений полезных ископаемых предоставляются дополнительные льготные условия. [2]

Количество субъектов все время меняется. Конечная цель – лишение субъекта статуса ТОР в связи с улучшением его экономической ситуации. А каждый новый город включается в данный перечень путем подписания нового постановления.

ТОР – взгляд изнутри

Изначально предполагалось, что ТОР создаются для улучшения качества жизни местного населения, чтобы жители Дальнего Востока получили дополнительные рабочие места. Также люди, приехавшие из соседних регионов, могли бы оставаться и осваиваться на Дальнем Востоке. Но большее преимущество должны были отдавать дальневосточникам. Однако на деле большее количество рабочих мест занято специалистами из других регионов и иностранцами.

Также первоначальной целью была высокая инновационность проектов, а также создание высокотехнологичных предприятий, на которых будут работать высококвалифицированные сотрудники. Однако пока что проекты, реализуемые в ТОР, не обладают высокой степенью инновационности.

Третье. Пока что не до конца достигнуты планы по улучшению качества жизни, а из Дальнего Востока по-прежнему уезжают люди в поисках более высокооплачиваемых должностей.

Руководство многих компаний, созданных в ТОР, заставляют своих сотрудников подписывать договоры о конфиденциальности, что является в корне неправильным. О таких компаниях должны знать люди, в частности выпускники вузов, которые только ищут работу. А так как они про них ничего не знают, то они и не рассматривают эти компании как место

дальнейшей работы. Большая часть молодежи хочет уехать в другие города или страны, не зная, какие перспективные компании открываются в их родном городе. Таким компаниям нужно пересмотреть свою рекламную политику. [3]

Несмотря на то, что многие эксперты восприняли отрицательно данную новость, опасаясь легальной оккупации иностранными инвесторами территории Российской Федерации, в настоящий момент в перечень ТОР входит более 85 субъектов. Например, в республике Хакасия – город Абаза, в Кемеровской области – Новокузнецк, Юрга, Прокопьевск, Анжеро-Судженск, в Тамбовской области – Котовск. [4]

Из плюсов можно выделить то, что налоговая нагрузка в территория опережающего социально-экономического развития одна из самых низких. Также многие регионы Дальнего Востока поднялись со своих позиций в Национальном рейтинге инвестиционной привлекательности. Также были созданы новые рабочие места.

В 2020 г. резиденты ТОР столкнулись с многими проблемами, которые были вызваны новой коронавирусной инфекцией COVID-19. Изначально это были проблемы, связанные с заказом из-за рубежа производственного оборудования, а также со сбытом уже произведенной продукции, ведь осуществление экспортно-импортных операций оказалось под вопросом. Иностранным работникам стало сложно приехать в Россию из-за закрытия государственных границ. Это привело к тому, что сроки некоторых проектов пришлось перенести. Однако это принесло и положительный результат: некоторые вакантные должности были заняты россиянами. Это же и произошло и с импортным оборудованием. Многие резиденты заказывали комплектующее оборудование из Китая, но теперь они нашли производителей в России, что вышло им даже дешевле. [5]

Отзыв статуса ТОР

Кроме улучшения экономической ситуации есть еще факторы, в соответствии с которыми кабинет министров может отозвать у таких территорий статус ТОР. Эти случаи являются негативными последствиями следующих ситуаций:

- 1) при ухудшении политической обстановки на мировой арене для защиты от внешней агрессии.
- 2) если деятельность ТОР ухудшает экологическую обстановку в регионе, влияет на здоровье населения и на объекты культурного наследия.
- 3) в случае отсутствия инвесторов по прошествии 3 лет с момента присуждения территории статуса ТОР.

Образование ТОР с юридической точки зрения

Для образования ТОР в нормативном акте указывается следующего вида информация:

- 1) название территориальной единицы, которая принимает статус ТОР, а также ее границы;
- 2) фиксируются виды экономической деятельности, развитие которых будет сопровождаться различными видами льгот, которые будут способствовать развитию экономики на данной территории;
- 3) минимальный взнос инвестора, который ему необходимо внести для осуществления предпринимательской деятельности на территории ТОР.

Также для присуждения территории статуса ТОР производится оценка местности: хозяйственная, то есть какие сферы экономики уже развиты на территории, и географическая, то есть описание природного ландшафта и оценка природных ресурсов. Далее анализируется рынок труда, с целью выявления сильных и слабых мест рабочей силы, ведь именно она будет задействована для осуществления деятельности. В заключении описывается прогноз состояния конкретного региона после проведения в нем мероприятий, координирующих деятельность ТОР. [6]

Льготы, которые предусмотрены для резидентов ТОР

Как уже было сказано ранее, в городах, имеющих статус ТОР, существуют различные виды льгот для осуществления предпринимательской деятельности, которые привлекают иностранных предпринимателей инвестировать свои свободные денежные средства в развитие ТОР. Существуют следующие виды льгот:

- 1) в течение 3 лет образования ТОР, все земельные участки, приобретенные на данной территории, освобождаются от налогов;
- 2) во сниженной арендной платой земельный участок может быть передан в собственность;
- 3) уплаченный НДС возвращается;
- 4) деятельность, направленная на разведку и добычу полезных ископаемых, облагается налогами по уменьшенным коэффициентам.
- 5) НДС на ввозимые товары не взимается;
- 6) предприниматель имеет право осуществлять свою деятельность в режиме свободной таможенной зоны;
- 7) таможенная процедура принимает упрощенный вид, заключающийся в беспошлинном и безналоговом ввозе и хранении иностранных товаров;
- 8) государственная экологическая экспертиза проводится в 45 дней, что является самым коротким сроком для нее;
- 9) страховые взносы уменьшены до 7,6% в первые 10 лет осуществления деятельности;
- 10) применение пониженной ставки по налогу на прибыль в течение 5 налоговых периодов. Отсчет начинается с того периода, в котором впервые была получена прибыль. Причем отчисления в Федеральный бюджет равны 0%, а в бюджет субъекта РФ, на территории которого функционирует данный ТОР – до 5%. [7]

Для резидентов свободного порта Владивосток применяются немного другие налоговые ставки и льготы, о которых речь пойдет ниже. Налоговые ставки для данного порта применяются ко всей налоговой базе, в случае, когда доходы от деятельности, которая осуществляется при исполнении соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития либо на территории свободного порта Владивосток, составляют не менее 90% всех доходов, которые учитываются при определении налоговой базы по налогу на прибыль. Также налоговые ставки применяются в особом размере к налоговой базе от деятельности, которая осуществляется при исполнении соглашения об осуществлении деятельности при выполнении условия ведения раздельного учета доходов и расходов, которые получены или понесены от данного вида деятельности. Данный способ определения налоговой базы необходимо закрепить в учетной политике. Он не подлежит изменению в течение всего срока действия соглашения об осуществлении деятельности по данному объекту.

В отличие от многих специальных режимов, которые создаются на территориях разных стран с целью увеличения внешней торговли, основной целью ТОР является именно повышение уровня жизни населения. Это касается абсолютно всех субъектов ТОР. Таким образом, данная территория развивается комплексно и системно.

Законодательство Российской Федерации предусматривает создание следующих видов ТОР:

- 1) портовые;
- 2) технико-внедренческие;
- 3) промышленно-производственные;
- 4) туристско-рекреационные;
- 5) логистические.

Основным органом, координирующим деятельность ТОР, является Министерство экономического развития Российской Федерации. Однако на Дальнем Востоке эту функцию выполняет Министерство по развитию Дальнего Востока.

Взаимодействие органов исполнительной власти и ТОР

На Министерства возложены следующие функции:

- 1) при осуществлении строительных работ на территории или при реконструкции объектов, которые уже были созданы до присуждения ей статуса ТОР, выдавать в установленном законом порядке разрешения на строительство и ввод в эксплуатацию;
- 2) осуществлять государственный надзор за ходом строительства;
- 3) утверждать проект и план функционирования ТОР;
- 4) контролировать деятельность резидентов ТОР и выполнение ими всех поставленных задач.

Исходя из изложенного выше, можно сказать, что именно уполномоченный федеральный орган имеет основные управленческие права и полномочия касательно деятельности ТОР, а также осуществления строительных работ. Также на территории ТОР создается наблюдательный совет, который будет координировать и контролировать деятельность резидентов. А для управления ТОР Правительством РФ создается управляющая компания, которая полностью принадлежит Российской Федерации. Эта управляющая компания является застройщиком всех объектов инфраструктуры, которая также отвечает за их функционирование.

На территориях, отведенных под ТОР, активно развивается сфера образования и здравоохранения, а также трудоустройство. Существуют различные льготы для резидентов ТОР, которые привлекают иностранных граждан работать в России. Например, для привлечения иностранных работников им не требуется получать разрешение. А также при выдаче

разрешения на работу иностранному гражданину не учитываются квоты на выдачу им приглашений на въезд в РФ. [8]

Образовательная деятельность по программам профессионального обучения и дополнительным профессиональным программам подвергается специальному виду лицензирования.

Примеры ТОР в Российской Федерации

«Индустриальный парк «Кангалассы» расположен в столице Республики Саха (Якутии). Специализация – отрасли промышленности. Земельные участки площадью 17 га отведены под строительные, энергетические и промышленные предприятия, которые используют материалы из местного сырья. На территории функционирует многообразие заводов: по производству пластиковых труб, лакокрасочных изделий, сухих строительных смесей, керамических блоков. Из Федерального бюджета было выделено 113, 2 млн рублей, а объем привлеченных частных инвестиций составил 1,11 млрд рублей. Из бюджета Якутии было выделено около 87 млн рублей для строительства инженерной и транспортной инфраструктуры. 350 рабочих мест было предоставлено для населения. [10]

«Белогорск» - ТОР, которая была создана в одноименном городе Амурской области. Под данную ТОР было отведено 702 га площади. Основной специализацией является сельское хозяйство: открыты предприятия по переработке сои, хлебобулочный комбинат и комбикормовый завод. Для выполнения всех необходимых работ будет занято порядка 700 тыс. человек, которые впоследствии будут обеспечены работой. Объем частных инвестиций превышает тот, который удалось привлечь в предыдущей ТОР и составляет 1,45 млрд руб. Также как и в «Кангалассах» строительство транспортной и инженерной инфраструктуры осуществлялись посредством привлечения средств из

бюджета Амурской области. Сумма выделенных средств составила порядка 46,2 млн руб. [11]

ТОРы «Хабаровск», «Наеждинская» и «Комсомольск». 53 вида экономической деятельности занесены в список, который предоставляет им особый режим ведения бизнеса. К таким видам деятельности относятся: производство лекарственных препаратов, одежды, напитков, продуктов питания, бумаги. Минимальная сумма инвестиций в эти три ТОР составляет 500 тыс. рублей. Но изначально на их развитие за период 2015-2017 гг. было выделено 1,258 млрд рублей для «Хабаровска», 1,986 млрд руб для «Наеждинской» и 902,6 млн руб для «Комсомольска». В итоге было привлечено более 6,7 млрд рублей частных инвесторов для развития ТОР «Наеждинской» и создано более 1,6 тыс рабочих мест. Финансирование данных территорий опережающего социально-экономического развития происходило в рамках государственной программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона». Строительство инженерной и транспортной инфраструктуры во всех ТОР осуществляется за счет средств регионального и муниципального бюджета. Для проведения необходимой инфраструктуры для этих трех объектов было выделено около 3,5 млрд рублей. [9]

Недостатки правовой базы

Однако, несмотря на все плюсы и налоговые льготы, существует ряд минусов в законодательном регулировании:

- 1) нормативные основы взаимодействия ТОР и субъекта РФ прописаны размыто;
- 2) критерии, согласно которым можно было бы четко и однозначно судить об успешности или, наоборот, неуспешности деятельности ТОР в отношении населения и улучшения экономической ситуации, отсутствуют;

3) неограниченный и неконтролируемый поток мигрантов на территорию РФ, без указания максимального срока их пребывания в стране и ограничения на осуществления какой-либо деятельности, кроме той, которую он осуществляет в рамках ТОР;

В целом, учитывая, что данный проект относительно новый, все эти оговорки с течением времени будут прописаны и продуманы.

Заключение

Подводя итог, необходимо отметить, что ТОР существуют на территории РФ меньше 10 лет, а также учитывая события 2020 года, сложно дать однозначную оценку их деятельности. Эффект от них будет виден несколько позже, однако уже сейчас можно отметить, что благодаря ТОР были созданы дополнительные рабочие места для населения РФ, а многие отдаленные районы страны стали развиваться, притягивая не только иностранный капитал, но и капитал российских инвесторов и специалистов из соседних районов.

Существует мнение, что в дальнейшем ТОР и специальные экономические зоны получат одинаковый экономико-правовой статус. Однако данный проект находится в разработке.

Список литературы

1. Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики. – URL: <https://minvr.gov.ru/activity/territorii-operezhayushchego-razvitiya/>
2. Территории опережающего развития: 12 особых зон в ДФО. – URL: <https://tass.ru/info/2215388>
3. Министерство экономического развития Российской Федерации. Территория опережающего развития. – URL: https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitie/instrumenty_razvitiya_territoriy/tor/
4. Пятилетка с ТОР. Оправдала ли себя на Дальнем Востоке идея территорий опережающего развития. – URL: <https://rg.ru/2020/10/01/reg-dfo/kak-opravdala-sebia-ideia-territorij-operezhaiushchego-razvitiia-v-dfo.html>

5. Глава Минвостокразвития рассказал о проблемах резидентов TOP и СПВ. – URL: <https://ria.ru/20200518/1571597977.html>
6. Министерство экономического развития Российской Федерации. Территория опережающего развития. – URL: https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitie/instrumenty_razvitiya_territoriy/tor/
7. Территории опережающего развития. Список 2019. – URL: http://fincan.ru/articles/86_territorii-operezhayushchego-razvitiya-spisok-2019/
8. Статистика и показатели. Региональные и федеральные. Территории и города опережающего развития в России. – URL: <https://rosinfostat.ru/territorii-operezhayushchego-razvitiya/#i-4>
9. Сиднева, А.М. Правовое регулирование экономической деятельности на территориях опережающего развития. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-regulirovanie-ekonomicheskoy-deyatelnosti-na-territoriyah-operezhayushchego-razvitiya/viewer>
10. Акмаев, К.Х. Особенности правового регулирования осуществления предпринимательской деятельности на территории опережающего социально-экономического развития / К.Х. Акмаев, С.В. Глаголева, Д.К. Измайлова // Вопросы управления и экономики: современное состояние актуальных проблем: сборник статей по материалам XLII международной научно-практической конференции. – 2020. – С. 78-86.
11. Измайлова, Д.К. Территории опережающего социально-экономического развития как инструмент привлечения инвестиций в регионы / Д.К. Измайлова, М.А. Дрейцен, К.Х. Акмаев, А.М. Миссюра // Транспортное дело России. – 2021. – №1. – С. 113-115.

References

1. URL: <https://minvr.gov.ru/activity/territorii-operezhayushchego-razvitiya/>
2. URL: <https://tass.ru/info/2215388>
3. URL: https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitie/instrumenty_razvitiya_territoriy/tor/
4. URL: <https://rg.ru/2020/10/01/reg-dfo/kak-opravdala-sebia-ideia-territorij-operezhayushchego-razvitiia-v-dfo.html>
5. URL: <https://ria.ru/20200518/1571597977.html>

6. URL:
https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitie/instrumenty_razvitiya_territoriy/tor/
7. URL: http://fincan.ru/articles/86_territorii-operezhayushchego-razvitiya-spisok-2019/
8. URL: <https://rosinfostat.ru/territorii-operezhayushhego-razvitiya/#i-4>
9. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-regulirovanie-ekonomicheskoy-deyatelnosti-na-territoriyah-operezhayushchego-razvitiya/viewer>
10. Akmayev K.KH., Glagoleva S.V., Izmaylova D.K. *Voprosy upravleniya i ekonomiki: sovremennoye sostoyaniye aktual'nykh problem*, sbornik statey po materialam XLII mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii, 2020, pp. 78-86.
11. Izmaylova D.K., Dreytsen M.A., Akmayev K.KH., Missyura A.M. *Transportnoye delo Rossii*, 2021, №1, S. 113-115.

Рецензент: Н.М. Улицкая, д-р экон. наук, проф., МАДИ